

**CONVENIO DE COOPERACIÓN CELEBRADO ENTRE LA UNIDAD  
EJECUTORA MAGAP PRAT Y EL GOBIERNO AUTÓNOMO  
DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN SAQUISILÍ - URBANO**

**INFORME DE EJECUCIÓN CATASTRO URBANO**

**DICIEMBRE 2023**

**QUITO-ECUADOR**

**Ministerio de Agricultura y Ganadería**

Dirección: Eloy Alfaro N30-350 y Amazonas

Código postal: 170516 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 396 0100

[www.agricultura.gob.ec](http://www.agricultura.gob.ec)

## TABLA DE CONTENIDOS

1.	BASE LEGAL .....	3
2.	ANTECEDENTES .....	4
3.	EJECUCIÓN DEL CONVENIO .....	13
4.	ACTIVIDADES .....	14
5.	COMPROMISOS .....	15
6.	LIQUIDACIÓN ECONÓMICA .....	16
7.	LIQUIDACIÓN DE PLAZOS .....	16
8.	CONCLUSIONES .....	16
9.	RECOMENDACIONES .....	17
10.	ANEXOS .....	17

### Ministerio de Agricultura y Ganadería

Dirección: Eloy Alfaro N30-350 y Amazonas

Código postal: 170516 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 396 0100

[www.agricultura.gob.ec](http://www.agricultura.gob.ec)

**PARA:** Ing. Paola Fernanda Once Peñafiel, DIRECTORA EJECUTIVA DE LA UNIDAD EJECUTORA MAGAP-PRAT

**DE:** Ing. Carlos Lescano, Administrador del convenio UE MAGAP-PRAT – GADM SAQUISILÍ.

En relación al memorando Nro. MAG-UEMAGAPPRAT-2023-0062-M, de 10 de enero de 2023, mediante el cual como Directora Ejecutiva de la Unidad Ejecutora MAGAP PRAT SIGTIERRAS me notifica con la designación de Administradora de convenio de cooperación técnica y económica celebrado con el GADM Saquisilí, solicitando se le informe respecto al estado de ejecución del mismo, manifiesto lo siguiente:

## **1. BASE LEGAL**

- El 13 de noviembre de 2017 entre la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT y el Municipio del cantón Saquisilí se suscribió el convenio de cooperación técnica y económica con el objeto de establecer los compromisos de orden técnico y económico para la ejecución de las actividades contempladas dentro del programa SIGTIERRAS, cuyo alcance era la implementación en el Gobierno Municipal de un sistema catastral urbano.
- La cláusula V del convenio en el literal 5.1.3 Aporte económico señala que: *“De conformidad a la Resolución del Concejo Municipal y a su correspondiente Partida que forma parte del presente convenio, el GADM de Saquisilí aportará en calidad de contraparte, un valor de \$ 10.000 (Diez mil 00 /100 Dólares de los Estados Unidos de América) que corresponden a la implantación de SINAT en el GADM”.*
- El numeral 4.2 de la cláusula 4 del convenio determinará las actividades que realizará el programa SIGTIERRAS, en el literal (i) expresa *“Implantación del Sistema de Nacional de Administración de Tierras SINAT-URBANO, desarrollado por el Programa SIGTIERRAS en software libre”.*
- El numeral 7.1 literal (i) de la cláusula VII Producto Esperado del convenio señala que entregará: *“El sistema SINAT URBANO, en software libre, instalado en el GADM, con una licencia de uso indefinida, sin opción de acceso al código fuente ni autorización para modificaciones de este código por parte del GADM.*
- La cláusula VIII numeral 8.1 expresa que el presente convenio entra en vigencia una vez suscrito por ambas partes durara mientras se encuentre en ejecución el Programa SIGTIERRAS.
- La cláusula VIII numeral 8.2 expresa que previo acuerdo de las partes se podrá modificar las cláusulas de este Convenio incluyendo su vigencia y forma de terminación y cierre de Programa.

## **Ministerio de Agricultura y Ganadería**

Dirección: Eloy Alfaro N30-350 y Amazonas

Código postal: 170516 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 396 0100

[www.agricultura.gob.ec](http://www.agricultura.gob.ec)

- La cláusula X en su numeral 10.1, señala que el convenio podrá terminar entre otras causales por:  
*“(ii) Por mutuo acuerdo de las partes en cuyo efecto se suscribirá un Acta de liquidación de convenio, acorde a las condiciones, obligaciones y compromisos asumidos por los intervinientes”.*

## 2. ANTECEDENTES

De la documentación que consta en el NAS (archivo digital de la Unidad Ejecutora) y una vez constatado que no existe a disposición en los archivos de la unidad ejecutora alguna otra documentación relacionada con el convenio celebrado con el GADM de Saquisilí se desprende que:

En la reunión de presentación SINAT Urbano- Rural de 16 de junio de 2016, se deja constancia de la asistencia de los funcionarios del GADM del Cantón Saquisilí: Patricio Sánchez Técnico de Planificación, Manuel Y. Freire Jefe de rentas, Marisol Toapanta Jefe de Avalúos y Catastros, Manuel Quispe Área de Topografía y Héctor Flores Director de Planificación; y, de la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT, Elizabeth Loayza Administradora SINAT, Vanessa Chimarro Técnica de Asistencia, Viviana Alarcón Control de Calidad, Mery Castillo BDD SINAT Urbano, Andrea Terán Coordinación.

Mediante oficio Nro. MAGAP-UEMAGAPPRAT-2016-0704-OF de 16 de junio de 2016, el Ing. Antonio Bermeo Director Ejecutivo de la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT, comunicó al Sr. Juan Alomoto Alcalde del GADMI del Cantón Saquisilí, sobre la implantación del sistema, con efectiva gestión y ordenamiento del territorio.

El Concejo Municipal de SAQUISILI, en sesión ordinaria del día 14 de febrero del 2017, en el segundo punto del orden del día, se trató sobre el Conocimiento y resolución del OF No. 021-PS-GADMICS-2017 de fecha 07 de febrero del 2017, presentado por el Dr. Marcelo Treviño, Procurador Síndico del GADMICS, mediante el cual se adjunta el convenio de Cooperación entre la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT y el GADMICS para su autorización, al respecto luego del análisis correspondiente y ante la moción del señor concejal Prof. Pedro Vargas y apoyada por el señor concejal Lic. Reinaldo Ashca el concejo con cinco votos a favor resolvió que: “Autorizar al señor Alcalde Lic, Juan Alomoto, para que suscriba el convenio de cooperación entre la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT y el GAD Municipal Intercultural del cantón Saquisilí, aprobó la suscripción del presente convenio.

Mediante documento suscrito el 19 de octubre de 2017, el Econ. Jorge Tisalema, Director Financiero del GADMI del Cantón Saquisilí, puso en conocimiento la certificación presupuestaria del GAD para la firma del convenio para la integración del sistema catastral de los predios urbanos del cantón Saquisilí.

La Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT y el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Saquisilí, con fecha 13 de noviembre de 2017, suscribieron el Convenio de Cooperación Técnica y Económica para la implantación y funcionamiento del Sistema Nacional de Administración de Tierras SINAT/ módulo urbano.

## Ministerio de Agricultura y Ganadería

Dirección: Eloy Alfaro N30-350 y Amazonas

Código postal: 170516 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 396 0100

[www.agricultura.gob.ec](http://www.agricultura.gob.ec)

Mediante oficio Nro. MAG-UEMAGAPPRAT-2017-0271-OF de 13 de noviembre de 2017 el Ing. Antonio Bermeo Director Ejecutivo de la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT, realiza la entrega del convenio y solicitó al Sr. Juan Alomoto Alcalde del GADMI del Cantón Saquisilí, el pago por el compromiso adquirido con el Convenio de cooperación técnica y económica entre el GADMI del Cantón Saquisilí y la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT.

El 17 de julio de 2018, se suscribe el acta de trabajo referente a la coordinación inicio implantación SINAT-URBANO, asisten por parte del GADMI del Cantón Saquisilí, Edison Panchi de la Dirección de Planificación y Marisol Toapanta Jefe de Avalúos y Catastros; y, por parte de la Unidad Ejecutora MAGAP PRAT Tania Gallegos Capacitadora y Diego Martínez programador; y, Francisco Recalde del Consorcio del Catastro de Saquisilí.

El 24 de julio de 2018, se suscribe el acta de reunión de trabajo, por parte de la Unidad Ejecutora MAGAP PRAT la Ing. Lorena Rosas y por parte del GADMI del Cantón Saquisilí el Ing. José Luis Ojeda Director de Proyecto del Equipo Consultor, en la reunión se trató sobre las inquietudes del SINAT – URBANO, entregando los siguientes productos:

1. *Archivo digital del documento explicativo del funcionamiento del SINAT — módulo valoración (FUNCIONAMIENTO\_SINAT-VALORACION-URBANA.pdf)*
2. *Archivo digital de la Ficha Unipropiedad\_UNIPROPIEDAD.xls”*

El 23 de noviembre de 2018, se suscribió un acta de trabajo, por una parte la Ing. Tania Gallegos de la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT y por otra el Ing. José Ojeda Director de Proyecto del GADMI del Cantón Saquisilí; en la misma se dejó constancia de la instalación del software sistema de ingreso de información de levantamiento Urbano SIIL, sobre la verificación y validación que el software brinde, realizando pruebas de ingreso de información para la actualización catastral urbana, y verificación de las fases que permita cumplir el Acuerdo Ministerial MIDUVI 029-16.

El 06 de mayo de 2019, mediante acta de trabajo suscrita por la Ing. Tania Gallegos Técnico de SIGTIERRAS por parte de la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT, y el Ing. José Luis Ojeda Director de Proyectos del GADMI del Cantón Saquisilí, se deja constancia de la:

- “• *Revisión del sistema SIIL y los documentos entregados en el mes de noviembre.*
- *Actualización de la versión del Sistema de Ingreso de Información del Levantamiento Predial Urbano SIIL.*
- *Pruebas de sistema e ingreso de información.”.*

Mediante acta de trabajo de 15 de agosto de 2019, suscrita entre la Unidad Ejecutora MAGAP PRAT representada por la Ing. Tania Gallegos Especialista Implantación/ Capacitación SINAT y el Ing. Orlando Jaramillo Especialista Infraestructura/ Desarrollo SINAT; por otra parte, el GADMI del Cantón Saquisilí representado por el Arq. Hugo Chingo Director de Planificación, Arq. Jorge Ramos Analista de Planificación y el Arq. Jorge Muzo Jefe del Departamento de Ordenamiento Territorial y

## Ministerio de Agricultura y Ganadería

Dirección: Eloy Alfaro N30-350 y Amazonas

Código postal: 170516 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 396 0100

www.agricultura.gob.ec

Avalúos y Catastros; se dejó constancia de la implantación del SINAT URBANO, con la demostración a los técnicos del GADMI del Cantón Saquisilí y funcionarios de la consultora sobre el levantamiento urbano de los aplicativos:

*Sistema de Ingreso de Información del levantamiento urbano SII*

*Explicación del sistema Validador Urbano*

*Explicación de recursos e instalación en el servidor.*

*Demostración del sistema SINAT Urbano módulos de catastro, consola administrativa, Rentas,*

*Caja Única.*

Mediante Oficio No. CCS-GADMICS-045 de 16 de junio de 2019, José Ojeda Director de Proyecto del Consorcio Catastro Saquisilí entregó a la Cpa. Norma Elizabeth Molina Directora Ejecutiva MAGAP-PRAT, la ficha catastral urbana para la configuración de la misma.

Mediante Oficio No.- CCS-GADMICS-048 de 24 de julio de 2019, José Ojeda Director de Proyecto del Consorcio Catastro Saquisilí entregó a la Cpa. Norma Elizabeth Molina Directora Ejecutiva MAGAP-PRAT, el modelo de valoración de suelo y construcción para las observaciones necesarias.

Mediante acta de trabajo de 23 de agosto de 2019, suscrita por la Unidad Ejecutora del MAGAP PRAT representada por la Ing. Lorena Rosas Especialista de Valoración SIGTIERRAS y la Ing. Tania Gallegos Especialista Implantación SIGTIERRAS; y, por otra parte, por el Ing. Jorge Velásquez Consultor de Validación y el Ing. Francisco Recalde Jefe de Campo del GADMI del Cantón Saquisilí; se dejó constancia del análisis de dudas respecto de los sistemas constructivos, categorización de la construcción, actualización de la versión del sistema de ingreso de información de levantamiento predial urbano SII, actualización de la ficha predial a la versión entregada, pruebas de ingreso a la información.

Mediante oficio Nro. MAG-UEMAGAPPRAT-2019-0210-OF de 10 de septiembre de 2019, la Cpa. Norma Molina Directora Ejecutiva MAGAP-PRAT, invitó al Ing. Edison Javier Velasquez del GADMI del Cantón Saquisilí, para la capacitación de emisión bienio 2020-2021, detallando los insumos necesarios y las actividades: "i) Catastro urbano, ii) Rentas / Caja única (urbano), iii) Emisión: parametrización y simulación (bienio 2020-2021)".

Mediante acta de capacitación de 25 de octubre de 2019, suscrita por le Unidad Ejecutora MAGAP PRAT representada por Carlos Lescano Técnico SINAT, Viviana Martínez Técnica de Valoración, Alejandra Vega Técnico SINAT y Marcia Molina Técnico Rentas SINAT; y, por otra parte, el GADMI del Cantón Saquisilí representada por el Jefe de Avalúos y Catastros Jorge Muzo; en la misma se deja constancia de que, el GADMI del Cantón Saquisilí **ha recibido a satisfacción la capacitación en los temas de módulo de catastro, módulo de valoración urbana, módulo de rentas urbano**, de manera

practica con los datos del GAD; capacitación que ya podían replicar y proceder con la actualización del bienio 2020-2021 con la emisión del impuesto predial urbano.

Mediante oficio Nro. MAG-UEMAGAPPRAT-2019-0270-OF de 08 de noviembre de 2019, la Cpa. Norma Elizabeth Molina Directora Ejecutiva MAGAP-PRAT, invito al Ing. Edison Javier Velásquez Alcalde del GADMI del Cantón Saquisilí a la capacitación de emisión bienio 2020-2021, GADM SAQUISILÍ, detallando los insumos necesarios y las actividades (i)Rentas / Caja única (urbano), ii) Emisión: parametrización y simulación (bienio 2020-2021)).

Mediante Of. No.- 104-noviembre-2019 de 22 de noviembre de 2019, el Arq. Jorge Muzo Administrador del Contrato de Fiscalización de la Consultora, solicitó a la Cpa. Norma Elizabeth Molina Directora Ejecutiva MAGAP-PRAT, la instalación del Software de base, para el funcionamiento del SINAT, y el catastro municipal en la infraestructura tecnológica en hardware y en la red que deberá el GAD disponer.

Mediante acta de trabajo de 13 de diciembre de 2019, en la que asistieron por parte del Consorcio de Catastro del GADMI del Cantón Saquisilí: José Luis Ojeda Técnico, Fernando Recalde técnico, Jorge Velásquez técnico; y, por parte del GADMI del Cantón Saquisilí Fausto Salazar Director Administrativo, Jorge Muzo de Avalúos y Catastros y Jorge Ramos Analista de Planificación; se dejó constancia de la carga de información en el sistema SIIL para integración e instalación del Sistema SINAT en el Municipio de Saquisilí.

Mediante oficio Nro. MAG-UEMAGAPPRAT-2019-0005-OF de 15 de enero de 2020, la Cpa. Norma Elizabeth Molina Directora Ejecutiva MAGAP-PRAT informó al Sr. José Luis Ojeda del GADMI del Cantón Saquisilí, sobre algunos aspectos del sistema, adicional se insiste en la carga de la información gráfica y alfanumérica considerando es insumo del SINAT.

Mediante acta de reunión de 02 de marzo de 2020. Firmada por la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT suscrita por la Ing. Marcia Molina Técnico Sinat y el Ing. César Rosero Técnico Sinat; y, por el GADMI del Cantón Saquisilí el Ing. Fausto Salazar Director Administrativo y el Eco. Jorge Tisalema Director Financiero; se constató la implementación del lineamiento del tipo de ingreso impuesto de patentes.

Mediante acta de capacitación se constata la formación desde el 02 de marzo de 2020 al 03 de marzo de 2020; suscrita por parte de la Unidad Ejecutora MAGAP PRAT representada por la Ing. Marcia Molina Técnica SINAT; por otra parte, el GADMI del Cantón Saquisilí representada por el Sr. Javier Vilcaguano Recaudador, Lic. Norma LLumitasig Recaudor, Lic. Rita Sandoval Jefe de Rentas, Ing. Vanessa Álvarez TICS y Sandra Herrera del departamento de Tesorería, se deja constancia sobre la configuración del módulo de caja única, operación, administración, módulo de consola administrativa.

Mediante acta de trabajo de 09 de julio de 2020 suscrita por la Unidad Ejecutora MAGAP PRAT representada por el Ing. César Rosero; y, por el GADMI del Cantón Saquisilí representado por el Ing.

## **Ministerio de Agricultura y Ganadería**

**Dirección:** Eloy Alfaro N30-350 y Amazonas

**Código postal:** 170516 / Quito-Ecuador

**Teléfono:** +593-2 396 0100

[www.agricultura.gob.ec](http://www.agricultura.gob.ec)



Luis López Jefe de tecnologías de la información y comunicación, Ing. Marisol Toapanta Jefe de Avalúos y Catastros, Mary Chango Directora Financiera, y el Arq. Hugo Chingo Director de Planificación; se dejó constancia del levantamiento de los módulos de Catastro, Valoración, Rentas, Cajas y consola administrativa, con la base de datos entrega y parametrizada la metodología de valoración urbana, aprobada por el GAD Saquisilí.

Mediante oficio Nro. MAG-UEMAGAPPRAT-2020-0212-OF de 04 de noviembre de 2020, la Cpa. Norma Elizabeth Molina Veintimilla Directora Ejecutiva MAGAP-PRAT insistió a Edison Velásquez y al Arq. Hugo Chingo funcionarios del GADMI del Cantón Saquisilí, sobre los insumos necesarios (base de datos y metodología de valoración urbana) para seguir con las actividades del convenio.

Mediante informe final validación estructura base intermedia GADM Saquisilí de 19 de noviembre de 2020, suscrita por Carlos Lescano de la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT, se concluyó que se han cumplido los protocolos de integración, validación y reporte de la base de datos catastrales, que la base de datos contiene requisitos mínimos factibles para proceder con procesos de exportación, finalmente se solicitó que el análisis o correcciones de la información del informe para continuar con el proceso.

Mediante Observaciones al documento metodología de valoración urbana del Cantón Saquisilí, del 19 de noviembre de 2020, suscrita por la Ing. Lorena Rosas de la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT del programa Sigtierras, concluyó que, toda la información proporcionada puede ser parametrizada en el sistema SINAT acorde la metodología.

Mediante Oficio No.- Of. GADMICS-A-2021-22 de 27 de enero de 2021, el Ing. Javier Velásquez Alcalde del GADMI del Cantón Saquisilí, comunica a la Cpa. Norma Elizabeth Molina Directora Ejecutiva MAGAP-PRAT, que las corridas de valoración son de responsabilidad del proveedor del sistema catastral y sus resultados y la validación es del consultor y del administrador.

Mediante Oficio No.- Of. GADMICS-A-2021-40 de 24 de febrero de 2021, el Ing. Javier Velásquez Alcalde del GADMI del Cantón Saquisilí, entregó a la Cpa. Norma Elizabeth Molina Directora Ejecutiva MAGAP-PRAT, la información proporcionada por el Consorcio Catastral de Saquisilí, remitiendo: la valoración masiva, la base y el borrador de la propuesta de ordenanza de cobro del impuesto predial urbano Saquisilí.

Mediante informe, denominado Observaciones al Documento- Metodología de Valoración Urbana del Cantón Saquisilí, de fecha 8 de marzo del 2021, se recomendó que el GAD debería realizar los ajustes necesarios al funcionamiento de la valoración urbana SINAT, para que sea congruente para la parametrización, adicional que se revise los datos comparativos de la corrida de valoración del consultor y los datos del SINAT, y de ser el caso realizar ajustes a la parametrización; documento firmado por Lorena Rosas.

Mediante Oficio Nro. MAG-UEMAGAPPRAT-2021-0109-OF de 20 de mayo de 2021, la Cpa. Norma Elizabeth Molina Directora Ejecutiva MAGAP-PRAT, entregó al Ing. Edison Velásquez y el Arq. Hugo

## Ministerio de Agricultura y Ganadería

Dirección: Eloy Alfaro N30-350 y Amazonas

Código postal: 170516 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 396 0100

[www.agricultura.gob.ec](http://www.agricultura.gob.ec)



Chingo del GADMI del Cantón Saquisilí, el link de la información de la corrida de valoración urbana con los anexos correspondientes.

Mediante “INFORME TÉCNICO EN RELACIÓN A LA METODOLOGÍA DE VALORACIÓN URBANA DEL CANTÓN SAQUISILÍ – CUARTA ENTREGA”, de 20 de mayo de 2021, suscrita por Lorena Rosas, se concluyó que:

- ✓ Los factores descritos en el cuerpo de este documento han sido los que se han parametrizado en el sistema SINAT, esto acorde a la información aprobada por la Municipalidad correspondiente a la metodología de valoración de suelo urbana del Cantón Saquisilí.
- ✓ En SINAT es obligatoria la parametrización para la ocupación del lote, por lo que, al no estar definida en la metodología de valoración se ha parametrizado con 1, a las opciones descritas para esta característica *"EDIFICADA"*, *"EN CONSTRUCCION"* y *"NO EDIFICADA"*.
- ✓ Existen 84 incidencias de unidades constructivas sin pertenencia a una tipología constructiva, por tal motivo el reporte de predios urbanos valorados obtenidos desde SINAT, se encuentra incompleto.
- ✓ El GADM de Saquisilí deberá revisar y verificar que los parámetros y tipologías constructivas, descritos en este documento, estén acorde a la metodología de valoración urbana aprobada por la Municipalidad.
- ✓ Se debe proceder a revisar los datos obtenidos en el comparativo de la corrida de valoración del CONSULTOR y los obtenidos en SINAT, para de ser el caso realizar los ajustes respectivos.

Mediante “INFORME TÉCNICO DE LA PARAMETRIZACIÓN DE LA METODOLOGÍA DE VALORACIÓN URBANA DEL CANTÓN SAQUISILÍ – QUINTA ENTREGA”, de 23 de junio de 2021, suscrita por Lorena Rosas, se concluyó que, con base de datos catastral urbana Saquisilí se realizó la parametrización para posterior simulación, se socializó que cualquier ajuste debe realizarse una vez implementado el SINAT, se constató que se instaló los factores de valoración urbana mismos que fueron aprobados por el GADMI del Cantón Saquisilí, adicional se comunica que el reporte de predios urbanos se encuentra incompleta, finalmente si el GAD aprueba el informe se continuará con las actividades descritas en el modelo de gestión.

Mediante Oficio No.- GADMICS-A-2021-138 de 30 de junio de 2021, el Ing. Javier Velásquez Alcalde del GADMI del Cantón Saquisilí, dio a conocer a la Cpa. Norma Elizabeth Molina Directora Ejecutiva MAGAP-PRAT, sobre la aceptación de la parametrización de la valoración urbana emitida por el MAGAP-PRAT.

## Ministerio de Agricultura y Ganadería

Dirección: Eloy Alfaro N30-350 y Amazonas

Código postal: 170516 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 396 0100

www.agricultura.gob.ec

Mediante oficio GADMICS-A-2021-315 de 06 de julio de 2021, el Ing. Javier Velásquez Alcalde del GADMI del Cantón Saquisilí, informa a la Ing. María Coba Coordinadora Técnica del SINAT, que la ejecución del proyecto se lo debe realizar con la Jefatura de Tecnologías de la Información y Comunicaciones.

Mediante acta de capacitación del 08 de julio de 2021, suscrita por el GADMI del Cantón Saquisilí representado por Hugo Chingo Director de Planificación, Marisol Toapanta Jefe de Avalúos y Catastros, Jennifer Guamán Servidor Municipal de Planificación y María Elena Valverde Servidora Municipal de Catastros; y, por parte de la Unidad Ejecutora MAGAP-PARAT, Viviana Martínez Técnico SINAT, se dejó constancia que los técnicos del GADMI del Cantón Saquisilí han recibido a satisfacción la capacitación del módulo de catastro urbano de manera teórica y práctica, en una base de prueba aprobada por el Municipio.

Mediante acta de capacitación del 09 de julio de 2021, suscrita por el GADMI del Cantón Saquisilí representado por Luis López, Jefe de tecnologías de la Información y Comunicación; y, por parte de la Unidad Ejecutora MAGAP-PARAT, Cesar Rosero, Técnico SINAT, se dejó constancia que los técnicos del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Saquisilí, han recibido a entera satisfacción la capacitación sobre la Arquitectura Básica, Servicios que brinda la plataforma SINAT, configuraciones referentes a la creación de usuarios en la Consola Administrativa, de manera teórica y práctica con la base de datos aprobada por la Municipalidad del Cantón.

Mediante “ACTA DE INSTALACION E IMPLEMENTACION SINAT URBANO ENTRE LA UNIDAD EJECUTORA MAGAP-PRAT Y EL GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE SAQUISILI” de 09 de julio de 2021, firmada por el Ing. Cesar Rosero Técnico Infraestructura SINAT de la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT, y por otra parte Luis López Jefe de Tecnologías de la Información y Tecnologías, la Ing. Marisol Toapanta Jefe de Avalúos y Catastros, la Dra. Mery Chango Directora Financiera (e), y el Arq. Hugo Chingo Director de Planificación del GADMI del Cantón Saquisilí, se deja constancia de la entrega a satisfacción de los siguientes productos:

- ✓ *“(i) El sistema SINAT Urbano, en software Libre, instalado en el GADM Saquisilí, con una licencia de uso Indefinida.*
- ✓ *“(ii) Se instalará y configurará adecuadamente el software de entorno para la implementación del SINAT Urbano activado los módulos de catastro, valoración, rentas y recaudación; y una versión de usuario del aplicativo en los equipos que nos indique el GADM Saquisilí.*

**TERCERA. - ENTREGA TOTAL**

*“La información contenida en esta base de datos gráfica geo referenciada y alfanumérica, instalada y funcionando en el sistema SINAT Urbano, constituye una entrega total de la información por parte del GADM Saquisilí. Además, aprobada por la Municipalidad conforme lo indican en los Oficio Nro. GADMICS-A-2020-302, Oficio Nro. GADMICS-A-2020-0323, Oficio Nro. GADMICS-A-2021-138”*

## **Ministerio de Agricultura y Ganadería**

**Dirección:** Eloy Alfaro N30-350 y Amazonas

**Código postal:** 170516 / Quito-Ecuador

**Teléfono:** +593-2 396 0100

[www.agricultura.gob.ec](http://www.agricultura.gob.ec)

Mediante “ACTA DE ACEPTACIÓN DE PASO A PRODUCCIÓN DEL SISTEMA SINAT ENTRE LA UNIDAD EJECUTORA MAGAP-PRAT Y EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE SAQUISILÍ” de 09 de julio de 2021, firmada por el Ing. Cesar Rosero Técnico Infraestructura SINAT de la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT; y, por el Arq. Hugo Chingo Director de Planificación y la Ing. Marisol Toapanta del Director Financiero del GADMI del Cantón Saquisilí, se deja constancia de la aceptación de la fase de ejecución del Convenio celebrado entre las entidades citadas, de manera textual determinó que:

*“Durante la fase de pre-producción realizada desde el 24 de julio del 2019 hasta el 30 de junio del 2021, en el Cantón Saquisilí, a posteriori de culminar con la etapa de acompañamiento, y no habiéndose presentado inconvenientes en esta fase, y teniéndose la base de datos gráfica georeferenciada y alfanumérica, instalada y funcionando en el sistema SINAT, además de carga y parametrización de los módulos de rentas y recaudación universal, entregada y recibida entre SIGTIERRAS Y EL GADM Saquisilí, se dará paso a Producción del Sistema SINAT en la infraestructura GADM por parte de la U.E en el GADM Saquisilí.*

Mediante Oficio Nro. MAG-UEMAGAPPRAT-2021-0242-OF de 30 de septiembre de 2021, la Cpa. Norma Elizabeth Molina Directora Ejecutiva MAGAP-PRAT invito al Ing. Edison Velásquez del GADMI del Cantón Saquisilí a la capacitación para emisión 2022-2023, GADM Saquisilí, con temas a desarrollarse como: “i) Valoración urbana: metodología, actualización de insumos y simulación (bienio 2022-2023), ii) Rentas, iii) Caja Única, iv) Emisión: parametrización y simulación (bienio 2022-2023)”.

Mediante acta de capacitación del 07 de octubre de 2021, suscrita por la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT representada por la Ing. Alejandra Vega y la Ing. Ingrid Villacres Especialista en valoración SINAT; y por el GADMI del Cantón Saquisilí representada por Ing. Marisol Toapanta, Especialista en avalúos y catastros y Rita Celena Sandoval, Especialista en Rentas (e); se deja constancia de la capacitación en el proceso de emisión Bienio 2022-2023.

Mediante Oficio No.- GADMICS-A-2021-374 de 26 de noviembre de 2021, el Ing. Javier Velásquez Alcalde del GADMI del Cantón Saquisilí, delegó a Luis López Especialista en Tecnologías de la Información y Comunicación, como administrador del SINAT, información que puso en conocimiento de la Cpa. Norma Elizabeth Molina Directora Ejecutiva MAGAP-PRAT.

Mediante acta de trabajo de 27 de enero de 2022, suscrita por la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT representada por Doris Pasquel Técnico Valoración SIGTIERRAS, Marcia Molina Técnico Rentas SIGTIERRAS, y por parte del GADMI del Cantón Saquisilí: Marisol Toapanta Jefe de Avalúos y Catastros y Elena Valverde Técnica de Avalúos y Catastros; se dejó constancia del apoyo al GAD del proceso de emisión del IPU Bienio 2022-2023, específico con el desarrollo de actividades en el módulo de valoración, módulo rentas y módulo de caja única.

## Ministerio de Agricultura y Ganadería

Dirección: Eloy Alfaro N30-350 y Amazonas

Código postal: 170516 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 396 0100

[www.agricultura.gob.ec](http://www.agricultura.gob.ec)

Mediante Memorando Nro. MAG-UEMAGAPPRAT-2023-0137-M de 9 de marzo de 2023, se remite por parte de la Contadora de la Unidad Ejecutora la Lic. Magali Pinos la certificación de los valores transferidos por el GADM por concepto del Convenio de Cooperación Técnica y Económica, conforme el siguiente detalle:

FECHA	VALOR USD\$
07/12/2017	10.000,00

Según Oficio Nro. SNP-SNP-SGP-2023-0050-O de fecha 13 de marzo de 2023, suscrito por la Mgs. Vanessa Alicia Centeno Vasco Subsecretaria General de Planificación se emite el dictamen de arrastre y autorización expresa para el Programa Sistema Nacional de Información y Gestión de Tierras Rurales e Infraestructura Tecnológica - SIGTIERRAS, CUP No. 101610, Ministerio de Agricultura y Ganadería, señalando que : *“El presente dictamen de prioridad no garantiza la asignación de recursos para el proyecto, el cual estará sujeto a reglas fiscales determinadas en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, y al cumplimiento de los techos institucionales y de gasto definidos por el ente rector de las finanzas públicas. La asignación de recursos en el Plan Anual de Inversión 2023 dependerá de la gestión institucional y el cumplimiento de los lineamientos de inversión para la inclusión y la modificación presupuestaria correspondiente, sin afectar el techo asignado en el presupuesto de la entidad; además de la implementación del proyecto que deberá realizarse en los plazos establecidos en el presente dictamen”, considerándose la baja del Programa SIGTIERRAS hasta el 31 de diciembre de 2023.*

Mediante Resolución MAG-UEMAGAP-PRAT-2023-0001 de 9 de mayo de 2023, la Directora Ejecutiva de la Unidad Ejecutora MAGAP PRAT resuelve: *“Artículo 1.- Regularizar la situación laboral del personal que viene prestando sus servicios en la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT, debiéndose para el efecto suscribir los contratos de servicios ocasionales correspondientes, los cuales rigen desde el 1 de febrero de 2023, de conformidad con el contenido de los informes técnicos Nos. 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39 de 8 de mayo de 2023, suscritos por la Lcda. Ximena del Pilar Quiroga Vela, responsable del área de talento humano. (...)”, procediéndose a suscribir el contrato de servicios ocasionales con el Ing. Carlos Lescano con efecto retroactivo.*

Mediante Oficio Nro. MAG-UEMAGAPPRAT-2023-0197-OF de 17 de julio de 2023, se remite por parte de la Directora Ejecutiva Ing. Paola Once al Sr. Magíster Edison Javier Velásquez, Alcalde del GADM Saquisilí, la notificación de terminación por mutuo acuerdo de convenio firmado el 13 de noviembre del 2017.

Mediante Memorando Nro. MAG-UEMAGAPPRAT-2023-0495-M de 18 de agosto de 2023, se remite por parte de la Directora Ejecutiva Ing. Paola Once la socialización de la Resolución Nro.MAG-UEMAGAPPRAT-2023-0002-R del 14 de agosto del 2023, misma que resuelve convalidar las actuaciones realizadas por la Directora Ejecutiva de la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT Ing. Aida Morales.

## Ministerio de Agricultura y Ganadería

Dirección: Eloy Alfaro N30-350 y Amazonas

Código postal: 170516 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 396 0100

[www.agricultura.gob.ec](http://www.agricultura.gob.ec)

Mediante Oficio Nro. GADMICS-A-EX2023-109, de fecha 14 de septiembre de 2023, se remite por parte de Ing. Javier Velásquez, Alcalde del GADM de Saquisilí, la designación de administrador de convenio urbano a la Ing. Marisol Toapanta, Especialista de Avalúos y Catastros.

Mediante Oficio No. GADMICS-A-2023-226, de 1 de diciembre de 2023, suscrito por el Ing. Javier Velásquez, Alcalde del GADMICS, dirigido a la Ing. Paola Once, Directora Ejecutiva de La Unidad Ejecutora MAGAP – PRAT, en el cual solicitan la firma del acta de finiquito del convenio de cooperación, en base al Oficio N°GADMICS-DPYD-AYC-133-2023, suscrito por la Ing. Marisol Toapanta, Especialista de Avalúos y Catastros, Administradora de convenio entre GADMICS y el MAGAP-PRAT.

### **3. EJECUCIÓN DEL CONVENIO**

De los antecedentes expuestos se desprende que el 13 de noviembre del 2017 entre la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT y el Gobierno Municipal del Cantón Saquisilí se suscribió el convenio de cooperación técnica y económica cuyo objeto era establecer compromisos de orden técnico y económico para la ejecución de actividades contempladas dentro del Programa SIGTIERRAS cuyo alcance era la implementación en dicho gobierno municipal del sistema catastral urbana.

De acuerdo a lo establecido en el convenio de conformidad a la Resolución del Concejo Municipal y a la Certificación de la Disponibilidad Presupuestaria que forma parte del presente convenio, el GADM de SAQUISILÍ aportará en calidad de contraparte, un valor de \$ 10.000 (Diez mil 00 /100 Dólares de los Estados Unidos de América) que corresponden a la implantación de SINAT Urbano en el GADM”.

En dicho convenio se establecieron las actividades y productos que se debían entregar por parte de la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT para el cumplimiento del objeto del convenio, entre las que se encuentra la implantación del sistema Nacional de Administración de Tierras SINAT-URB, desarrollado por el programa SIGTIERRAS en software libre para el manejo del catastro municipal.

En el convenio se contempla que este instrumento legal entrará en vigencia una vez que sea suscrito por ambas partes y durara mientras se encuentre en ejecución el programa Sigtieras, y al existir un dictamen de arrastre que considera que se debe dar de baja al Programa hasta el 31 de diciembre de 2023, y al haberse determinado que se han cumplido con las actividades y compromisos asumidos en el convenio, habiéndose me designado como administrador del convenio en el mes de enero del 2023, por parte de la anterior Directora Ejecutiva de la Unidad MAGAP-PRAT a pesar de que no se encontraba legalizada mi contratación procedí a contactarme con el Gobierno Municipal

## **Ministerio de Agricultura y Ganadería**

Dirección: Eloy Alfaro N30-350 y Amazonas

Código postal: 170516 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 396 0100

[www.agricultura.gob.ec](http://www.agricultura.gob.ec)

vía telefónica inicialmente a fin de coordinar las acciones a seguir para la correcta ejecución del convenio.

Es recién en el mes de mayo de 2023, en que su pudo regularizar la situación de contratación de los servidores de la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT y una vez que suscribí el contrato de servicios ocasionales pude continuar con la coordinación con el Gobierno Municipal respecto a la ejecución del convenio.

Dada la situación en la que se encuentra la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT por la baja del Programa SIGTIERRAS, y de acuerdo a lo establecido en la cláusula X Terminación y Suspensión del Convenio suscrito el 13 de noviembre de 2017, la Directora Ejecutiva de la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT dentro de sus competencias procedió a notificar al Alcalde del cantón Saquisilí con la terminación por mutuo acuerdo del convenio referido a fin de que se realicen las acciones necesarias para su cierre.

#### **4. ACTIVIDADES**

De acuerdo a lo señalado en el convenio, una de las actividades contempladas es el desarrollo y la implantación de un sistema de información geográfica y gestión catastral basado en software libre (SINAT-PLUS), que conforme a la documentación que consta en los antecedentes se verifica que efectivamente se instaló y configuró adecuadamente el software y se implementó el SINAT Urbano, conforme lo señalado en el Acta de instalación e implantación, de fecha 09 de julio del 2021, dentro de la Infraestructura Data Center del GADM, documento suscrito por el Ing. Cesar Rosero Técnico Infraestructura SINAT de la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT, y por otra parte Luis López Jefe de Tecnologías de la Información y Tecnologías, la Ing. Marisol Toapanta Jefe de Avalúos y Catastros, la Dra. Mery Chango Directora Financiera (e), y el Arq. Hugo Chingo Director de Planificación del GADMI del Cantón Saquisilí.

Conjuntamente a las actividades descritas en el acápite anterior, se contempla en el convenio la capacitación y asistencia técnica en el uso y manejo del sistema SINAT-URB, de acuerdo a las siguientes actas:

- Acta de capacitación de los módulos de catastro, valoración, rentas y recaudación, del 25 de octubre de 2019.
- Acta de capacitación de configuración de tributos, consulta e ingreso de cuentas, cargas de archivos, ejecución de reportes, y generalidades del módulo de caja única, proceso realizado del 02 al 03 de marzo del 2020.
- Acta de capacitación del módulo de catastro urbano (trámites), del 8 de julio de 2021.

### **Ministerio de Agricultura y Ganadería**

Dirección: Eloy Alfaro N30-350 y Amazonas

Código postal: 170516 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 396 0100

[www.agricultura.gob.ec](http://www.agricultura.gob.ec)



- Acta de capacitación en el funcionamiento del Sistema SINAT, en la parte referente a la arquitectura básica, servicios que brinda la plataforma, configuraciones referentes a la creación de usuarios en la Consola Administrativa, del 9 de julio del 2021.
- Acta de capacitación en el proceso de emisión del bienio 2022-2023, correspondiente a los módulos de valoración, rentas y caja única, del 7 de octubre del 2021.

Como actividades también se contempla el soporte y mantenimiento del sistema, en cuanto a la sostenibilidad se verifica que desde la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT lo ha venido cumpliendo y dicha información puede verificarse en el informe de soportes del Sistema GLPI de fecha 09 de noviembre de 2023.

Por lo expuesto, como Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT se han venido cumpliendo todas las actividades asumidas en virtud del convenio en mención.

## **5. COMPROMISOS**

Como parte de la implementación del sistema SINAT, la Unidad Ejecutora debía entregar instalado y configurado, el software para la implementación del SINAT-URBANO, y una versión de usuario del aplicativo SINAT, en los equipos que disponga el GADM, mismo que se encuentra evidenciado en el acta de instalación e implementación de fecha 09 de julio del 2021, en donde se procede a migrar la base de datos gráfica y alfanumérica, funcionando en el sistema SINAT Plus, instalado en el GADM de Saquisilí, con una licencia de uso indefinida, activados los módulos de catastro, valoración, rentas y recaudación.

Desde la Unidad Ejecutora se brindó la capacitación al personal involucrado en el manejo del sistema a fin de que posteriormente sean ellos quienes transfieran sus conocimientos al equipo con el que el municipio dará continuidad al uso del sistema catastral, correspondiendo a dicha entidad verificar la formación que deberá tener el mismo, debiendo facilitar el espacio necesario para dicho fin, lo cual deberá ser justificado por el administrador del convenio por parte del GADM.

Conforme a lo establecido en el convenio el GADM se comprometió a la utilización e integración técnica y administrativa del Sistema Nacional de Administración de Tierras (SINAT PLUS), de forma permanente, sin modificar estos aplicativos.

A la fecha se viene brindando asistencia técnica y soporte conforme se desprende del Informe de asistencias y soporte del Sistema GLPI de fecha 09 de noviembre de 2023, y como administrador vengo manteniendo coordinación con el administrador del convenio designado por el Gobierno Municipal para garantizar que los compromisos asumidos sean atendidos en el momento oportuno.



Conforme lo solicitado por el GADM mediante Oficio No. GADMICS-A-2023-226, de 1 de diciembre de 2023, se remite el Informe Técnico de Ejecución Catastro Urbano y solicita la firma del Acta de Finiquito para el cierre del Convenio de Cooperación entre la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT y el Gobierno Municipal.

## 6. LIQUIDACIÓN ECONÓMICA

De conformidad con lo establecido en el convenio del 13 de noviembre de 2017, y en base a la certificación emitida por la Contadora de la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT, adjunta al memorando MAG-UEMAGAPPRAT-2023-0137-M de 9 de marzo de 2023, la liquidación económica de los aportes otorgados por cada parte es la siguiente:

APORTES	PORCENTAJE	VALOR	VALORES TRANSFERIDOS O APORTADOS	VALORES PENDIENTES DE APORTE
GOBIERNO MUNICIPAL SAQUISILÍ	100%	\$10.000	\$10.000 (07/12/2017)	0

De acuerdo con lo establecido en la cláusula V del convenio se contempla que de conformidad a la Resolución del Concejo Municipal y a la Certificación de la Disponibilidad Presupuestaria que forma parte del presente convenio, el GADM de SAQUISILÍ aportará en calidad de contraparte, un valor de \$ 10.000 (Diez mil 00 /100 Dólares de los Estados Unidos de América) que corresponden a la implantación de SINAT Urbano en el GADM, y en base a lo antes mencionado el GADM ha procedido a cancelar los valores correspondientes.

## 7. LIQUIDACIÓN DE PLAZOS

De acuerdo a lo establecido en el convenio principal, dicho instrumento legal está vigente una vez que sea suscrito por ambas partes y durara mientras se encuentre en ejecución el Programa SIGTIERRAS.

Las actividades previstas se han cumplido dentro de los plazos establecidos y mientras ha estado en ejecución el Programa SIGTIERRAS.

## 8. CONCLUSIONES

Por los antecedentes expuestos y el análisis realizado se desprende que, de acuerdo a lo establecido en el convenio suscrito el 13 de noviembre de 2017, las actividades establecidas en el mismo se cumplieron a cabalidad dentro del plazo del convenio, habiendo cumplido las partes con los compromisos asumidos, se ha verificado que de acuerdo a lo señalado en los mencionados instrumentos legales el valor del aporte del gobierno municipal se canceló en su totalidad.

Se constató que en el expediente no existen designaciones anteriores de administradores de convenios ni tampoco informes de gestión de administradores de convenios desde que se suscribieron dichos instrumentos legales hasta mi designación por lo que se procedió a recabar la información existente en los archivos de la unidad ejecutora MAGAP-PRAT y en coordinación con el administrador del convenio por parte del gobierno municipal, una vez designado se verificó el cumplimiento de los compromisos asumidos por las partes.

Como parte de los compromisos asumidos por la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT se viene prestando al Gobierno Municipal la asistencia técnica y el soporte en el uso del sistema SINAT cuando se lo ha requerido, siendo el Ministerio de Agricultura y Ganadería quien asuma dicha asistencia una vez que se dé por terminado este convenio conforme al dictamen de prioridad emitido por la Secretaría Nacional de Planificación y al encontrarse en un proceso de baja el Programa SIGTIERRAS y la Unidad Ejecutora.

De la documentación que consta en el expediente se desprende que no ha existido durante la ejecución del convenio el debido seguimiento por las partes ni tampoco se ha llevado un correcto archivo de la documentación generada en este tiempo, lo cual ha generado dificultades al momento de recabar información que sirva de base para tener un conocimiento certero del efectivo cumplimiento de lo acordado; sin embargo, al tratarse de la implementación de un sistema catastral que se viene utilizando en el Municipio del Cantón Saquisilí es posible constatar el estado de ejecución y uso del mismo por parte del Gobierno Municipal con un alcance funcional hasta el módulo de caja única.










Al haberse cumplido con todas la actividades y compromisos asumidos y entregado los productos establecidos en el convenio, atendiendo lo señalado en la cláusula X del convenio, numeral 10.1 literal (i) Por haber cumplido con el objeto el cual fue suscrito, corresponderá luego del trámite pertinente suscribir el acta de liquidación del convenio.

## **9. RECOMENDACIONES**

Una vez que se han cumplido con los compromisos asumidos en el convenio, de conformidad con lo señalado en la cláusula V del convenio, al encontrarse el Programa SIGTIERRAS en un proceso de baja, se recomienda darlo por terminado por haber cumplido con el objeto para el cual fue suscrito, procediéndose luego del trámite pertinente con la firma del acta de liquidación.

## **10. ANEXOS**

Todos los documentos de respaldo y que constan como antecedentes se encuentran almacenados en el Repositorio NAS, Documentación Digital Convenios UE MAGAP PRAT en la siguiente carpeta:

<input type="checkbox"/>		Actas Entrega Recepción
<input type="checkbox"/>		Actas reuniones
<input type="checkbox"/>		Capacitación
<input type="checkbox"/>		Documentación enviada
<input type="checkbox"/>		Documentación recibida
<input type="checkbox"/>		Documentos varios
<input type="checkbox"/>		Emisión Valoración
<input type="checkbox"/>		Informes
<input type="checkbox"/>		Convenio Sinat Saquisilí 13112017.PDF

Atentamente,

**Ing. Carlos Lescano**  
**Administrador del convenio**

**Ministerio de Agricultura y Ganadería**

Dirección: Eloy Alfaro N30-350 y Amazonas

Código postal: 170516 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 396 0100

[www.agricultura.gob.ec](http://www.agricultura.gob.ec)