

Informe Situación

Administración Convenios
GADM Isabela

UNIDAD EJECUTORA MAGAP - PRAT

15 de diciembre de 2023
Autor: Mary Vanessa Chimarro Faicán

Informe Situación

Administración Convenios

CONVENIO DE COOPERACIÓN ENTRE LA UNIDAD EJECUTORA MAGAP PRAT Y EL GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE ISABELA.

1. ANTECEDENTES

- Con fecha 17 de febrero del 2021, la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT– SIGTIERRAS; y, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Isabela, suscribieron el CONVENIO DE COOPERACIÓN ENTRE LA UNIDAD EJECUTORA MAGAP-PRAT Y EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE ISABELA, determinando como objeto: *“El Ministerio de Agricultura y Ganadería, a través de la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT Proyecto SIGTIERRAS, IMPLEMENTACION DEL SISTEMA NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN DE TIERRAS- SINAT (URBANO/RURAL), en el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Isabela, de acuerdo al siguiente detalle:*
Producto:
3.1.- El Sistema Nacional de Administración de Tierras — SINAT (urbano/rural), desarrollado en software libre con licencia de uso indefinida que será de propiedad del GADM de Isabela, sin opción ni autorización de modificaciones del código fuente por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Isabela.”.
- Con fecha 12 de marzo de 2021, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Isabela, realiza la transferencia de \$ 10.000,00 USD, conforme lo estipulado en el numeral 4.1.2 de la cláusula V Compromisos de las partes.
- Con memorando MAG-CGP-2018-0592-M, la Coordinación General de Planificación, informa que de conformidad a la reunión mantenida del día 12 de abril de 2018, entre el programa “SIGTIERRAS” y la Dirección de Información, Seguimiento y Evaluación de la CGP, con el objetivo de coordinar los lineamientos del proceso de BAJA del “Programa Sistema Nacional de Información y Gestión de tierras Rurales e Infraestructura Tecnológica” amparado en el Acuerdo No. 025 de SENPLADES; y se define una hoja de ruta con dicho fin.
- El 13 de abril del 2018, en reunión de trabajo entre SENPLADES, MAG y MIDUVI cuyo objetivo fue abordar el proceso de traspaso de los insumos levantados por SIGTIERRAS a MIDUVI, se estableció trabajar en una hoja de ruta entre MAG y MIDUVI para establecer un período de la transición adecuada a fin de facilitar la ejecución de los componentes a cargo de MIDUVI en el proyecto de Catastros.
- El 16 de abril del 2018, en reunión de trabajo entre SIGTIERRAS y SENPLADES, se elaboró la hoja de ruta de entrega del sistema e insumos del SIGTIERRAS y transferencia de conocimientos de SIGTIERRAS a MIDUVI, la misma que se remitió a MIDUVI para su análisis y revisión; además, se estableció remitir al MIDUVI y SENPLADES la información de los procesos y detalles de los aplicativos, desarrollo, infraestructura y soporte realizado durante la gestión del programa SIGTIERRAS en el contexto del cierre de sus actividades y su transferencia a la Coordinación General de Sistemas de Información CGSIN del MAG.
- Con memorando MAG-CGSIN-2018-0382-M, de 24 de abril, la Coordinación General, informa que en el marco de la transferencia a la CGSIN del programa Sigtierras y a base de las competencias de las diversas funciones, remite el detalle de los delegados para la recepción y transferencia de los equipos de infraestructura, bases de datos y sistemas del programa Sigtierras.
- Con memorando MAG-DSSI-2018-0131-M, de 25 de abril, la Directora de Soporte e Infraestructura de la Información de la Coordinación General del sistema de Información, remite en alcance al memorando Nro. MAG-CGP-2018-0592-M, suscrito por el Coordinador General del Sistema de Información la modificación del nombre de uno de los funcionarios designados.
- El 26 de abril de 2018, se suscribe el acta de entrega recepción entre la Unidad Ejecutora MAGP PRAT y la Coordinación General del Sistemas de Información Nacional - CGSIN, con el objeto de cumplir con lo previsto en el proceso de entrega y transferencia de claves de acceso a los equipos de infraestructura, acceso a las bases de datos y administrador de sistemas.

- Mediante oficio MAG-UEMAGAPPRAT-2018-0144-OF de 26 de abril de 2018, el director ejecutivo informa al Coordinador General del Sistema de Información Nacional que “al cierre de actividades de SIGTIERRAS, todos los bienes han sido entregados al Ministerio de Agricultura y Ganadería- MAG”.
- A partir de mayo del 2018, la Unidad Ejecutora MAGAP PRAT asume las actividades relacionadas con la sostenibilidad, ejecución e implementación del sistema SINAT, basándose en las expresiones de interés remitidas por distintos GAD's municipales y posteriormente con la suscripción de convenios interinstitucionales, gestión realizada a través de un equipo técnico mínimo conformado por especialistas técnicos con experiencia formada en catastro y geo información.
- Mediante memorando MAG-MAG-2019-0149-M, de 25 de abril de 2019, el Ministro de Agricultura y Ganadería, delegó la responsabilidad de la ejecución, supervisión y desarrollo de los programas y proyectos a los Viceministerios, Subsecretarías y Coordinaciones Generales que dependen directamente del Despecho Ministerial, en este caso particular SIGTIERRAS, se encuentra bajo la dirección de la Coordinación General de Información Nacional Agropecuaria.
- Mediante Acuerdo Ministerial 105 de 21 de junio de 2019, la máxima autoridad del Ministerio de Agricultura y Ganadería, delegó al/la director/a de la Unidad Ejecutora MAGAP PRAT, para que, a nombre del titular del Ministerio de Agricultura y Ganadería, suscriba convenios con los Gobiernos Autónomos Descentralizados, cuyo objeto sea la adquisición del SINAT.
- Mediante Acuerdo Ministerial 015 de 4 de febrero de 2021, la máxima autoridad del Ministerio de Agricultura y Ganadería, delegó al/la director/a de la Unidad Ejecutora MAGAP PRAT, para que, a nombre del titular del Ministerio de Agricultura y Ganadería, suscriba convenios con los Gobiernos Autónomos Descentralizados, cuyo objeto sea la actualización de la valoración masiva (suelo construcción).
- Conforme memorando MAG-UEMAGAPPRAT-2022-TH-0002-M, de 6 de enero de 2022, el Coordinador General de Información Nacional Agropecuaria aprueba la contratación del personal administrativo y técnico del Programa Sistema Nacional de Información y Gestión de Tierras Rurales e Infraestructura Tecnológica SIGTIERRAS, para el periodo de enero a diciembre 2022.
- Mediante oficio SNP-SNP-2022-0138-OF, de 2 de febrero de 2022, la Secretaría Nacional de Planificación emite la actualización de dictamen por alineación al Plan Nacional de Desarrollo, para el Proyecto: “Programa Sistema Nacional de Información y Gestión de Tierras Rurales e Infraestructura Tecnológica SIGTIERRAS” con CUP No. 00101610.
- Mediante oficio SNP-SNP-2022-0186-OF, de 11 de febrero de 2022, la Secretaría Nacional de Planificación emitió dictamen favorable de Inclusión al PAI y transferencia de recursos al: “Programa Sistema Nacional de Información y Gestión de Tierras Rurales e Infraestructura Tecnológica SIGTIERRAS”.
- El 21 de febrero de 2022, se emite la certificación presupuestaria de la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT para el año 2022 y asignación de fuente de financiamiento por parte del ente rector de las finanzas públicas en el grupo presupuestario 710000, fuente 701, organismo 8084, correlativo 0001, para el periodo de enero a diciembre de 2022.
- Mediante memorando MAG-MAG-2022-0315-M, de 19 de abril de 2022, el Ministro de Agricultura y Ganadería, manifiesta al Subsecretario de Producción Pecuaria, lo siguiente: “Se ratifica la delegación emitida mediante memorando Nro. MAG-MAG-2019-0149-M, de 25 de abril de 2019 a los Viceministerios, Subsecretarías y/o Coordinaciones Generales, para el cumplimiento de los procesos inherentes al estado de los mismos, conforme la normativa legal vigente, incluidos los procesos de cierre y/o baja según corresponda”.
- Con memorando MAG-UEMAGAPPRAT-2019-0113-M, de 4 de octubre de 2019, por parte de la Directora Ejecutiva realiza la DELEGACIÓN PARA SUSCRIPCIÓN DE ACTAS DE ENTREGA DE ENTREGA RECEPCIÓN DE PRODUCTOS Y ACTAS DE LIQUIDACIÓN CON LOS GADS a la Srta. Mgs. Doris Raquel Paspuel Chávez, Analista de Capacitación e Información y Soporte SINAT.
- Mediante acuerdo ministerial 053, de 4 de julio de 2022, el Ministro de Agricultura y Ganadería, estableció las responsabilidades y funciones de la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT (UEP) para el cierre y/o baja del Programa Sistema Nacional de Información y Gestión de Tierras Rurales e Infraestructura Tecnológica SIGTIERRAS y de la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT (UEP).
- Con memorando MAG-UEMAGAPPRAT-2022-0297-M, de 15 de noviembre de 2022, se remite a Dirección ejecutiva el Informe de Seguimiento de Convenios por parte de la Srta. Mgs. Doris Raquel Paspuel Chávez, Analista de Capacitación e Información y Soporte SINAT.

- Mediante Informe Técnico de 15 de noviembre de 2022, se constatan los siguientes antecedentes, alertas y recomendaciones:
 - “Mediante Memorando No. MAG-UEMAGAPPRAT-2019-0113-M de fecha 04 de octubre de 2019, la Dirección Ejecutiva de la Unidad MAGAP PRAT delega a la Ing. Doris Paspuel Ch. para suscripción de actas de entrega recepción de productos y actas de liquidación con los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales.”
 - “Con fecha 19 de octubre del 2020, mediante reunión vía remota la Coordinación Técnica cesa la delega para suscripción de actas de entrega recepción de productos y actas de liquidación con los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales.”
 - “Con fecha 07 de abril del 2022, mediante correo electrónico, la Dirección Ejecutiva de la Unidad MAGAP PRAT solicita ejecutar el seguimiento de contraparte para finiquito, de los convenios con los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales.”
 - “ALERTAS
 - Sustentar con análisis jurídico, fundamentado en cada uno de los convenios de cooperación técnica y económica ejecutados entre la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT y los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales, para respaldar las reliquidaciones efectuadas a través de criterios técnicos.”
 - “RECOMENDACIONES
 - Establecer un análisis jurídico, fundamentado en cada uno de los convenios, para respaldar las reliquidaciones efectuadas a través de criterios técnicos.”
- Mediante oficio SNP-SNP-SGP-2023-0050-O de 13 de marzo de 2023, al dar respuesta a los oficios Nos. MAG-CGPGE-2023-2021-OF y MAG-CGPGE-2023-0031-OF de 10 y 27 de febrero de 2023 respectivamente a través de los cuales, el Ministerio de Agricultura y Ganadería, solicitó el dictamen de arrastre para el PROGRAMA SISTEMA NACIONAL DE INFORMACIÓN Y GESTIÓN DEL TIERRAS RURALES E INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA SIGTIERRAS, la Secretaría General de Planificación, en su parte pertinente manifiesta: “... En razón de lo expuesto y de conformidad con el informe técnico para dictamen de arrastre y autorización expresa No. 0020 (ver anexo 8) emitido por la Dirección de Planificación de la Inversión y validado por la Subsecretaría de Planificación Nacional, se emite el dictamen de arrastre y autorización expresa para gastos excepcionales para el PROGRAMA SISTEMA NACIONAL DE INFORMACIÓN Y GESTIÓN DEL TIERRAS RURALES E INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA SIGTIERRAS, con CUP No. 101610 por un monto de 376.913,46 USD para el año 2023”.
- El referido dictamen, permite la operatividad de la Unidad MAGAP-PRAT y del Programa SIGITIERRAS durante el año 2023.
- Con memorando MAG-UEMAGAPPRAT-2023-0075-M, de 10 de enero de 2023, por parte de la Directora Ejecutiva se me DESIGNA ADMINISTRADORA CONVENIO DE COOPERACIÓN GADM ISABELA
- Mediante memorando MAG-UEMAGAPPRAT-2023-0139-M de 9 de marzo de 2023, se remite la Certificación de valores transferidos, emitido por la Contadora Lcda. Mercy Magali Pinos Llugsha, en la que certifica que la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT ha recibido un aporte de DIEZ MIL DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (US\$10.000.00) con cargo al Convenio de Cooperación Técnica y Económica suscrito entre la Unidad Ejecutora MAGAP PRAT y el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Isabela, conforme siguiente cuadro:

FECHA DE TRANSFERENCIA	VALOR USD
12/03/2021	10.000

2. OBJETIVO. -

Verificar el estado de ejecución del convenio suscrito entre la Unidad Ejecutora MAGAP – PRAT SIGTierras con el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Isabela, así como el cumplimiento de las obligaciones derivadas del mismo.

3. ALCANCE. -

El seguimiento se efectuó a la ejecución de las actividades programadas en el marco del Convenio de cooperación interinstitucional suscrito, dentro del periodo comprendido de febrero del 2021 a diciembre de 2023.

4. DETALLE DE PRODUCTOS. -

PRODUCTO 1:	El Sistema Nacional de Administración de Tierras —SINAT (urbano/rural), desarrollado en software libre con licencia de uso indefinida que será de propiedad del GADM de Isabela, sin opción ni autorización de modificaciones del código fuente por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Isabela		
ACTIVIDADES:	Instalación SINAT Importar o Migrar la información del catastro urbano del GADM Isabela		
TIPO ACTIVIDAD:	Específica		
FECHA INICIO (REALIZADA)	17-02-2021	FECHA FIN (REALIZADA)	En ejecución
DICIEMBRE: • Al momento el GADM iniciará con el proceso de puesta en producción del sistema SINAT, tanto en el ámbito rural como urbano.			
MEDIO DE VERIFICACIÓN			
% AVANCE	100%		

5. FINANCIAMIENTO

Monto total del Convenio	\$10.000,00
(-) Pagos parciales realizados según convenio	\$ 10.000,00
(-) Aporte Gobierno Nacional a través de la Unidad Ejecutora MAGAP PRAT	\$ 0
Valor pendiente de pago	\$ 0

6. SOBRE ACCIONES GENERADAS -

- Acompañamiento producción GADM Isabela

7. SOBRE ACCIONES POR GENERARSE -

- Comunicado informativo de cierre del proyecto
- generar expediente convenio
- Informe ejecución administrador convenio UE
- Informes de administradores de convenio UE / GADM
- Elaboración de proyecto de acta de terminación de convenio
- Remitir al gadm proyecto de acta de terminación para revisión

8. CONCLUSIONES. -

- Por lo expuesto se desprende que, de acuerdo a lo establecido en el convenio suscrito el 17 de febrero de 2021, las actividades establecidas en el mismo no se cumplieron, existiendo aún pendiente ejecutar y desarrollar actividades y productos para cumplir con los productos establecidos.
- Se constató que en el expediente no existen designaciones anteriores de administradores de convenios ni tampoco informes de gestión de administradores de convenios desde que se suscribieron dichos instrumentos legales hasta mi designación por lo que se procedió a recabar la información existente en los archivos de la unidad ejecutora MAGAP-PRAT y en coordinación con el administrador del convenio por parte del Gobierno Municipal, una vez designado se verificó el cumplimiento de los compromisos asumidos por las partes.
- Como parte de los compromisos asumidos por la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT se viene prestando al Gobierno Municipal la asistencia técnica, soporte en el uso del sistema SINAT y actividades a cumplir, siendo el Ministerio de Agricultura y Ganadería quien asuma dichas actividades, ya que la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT se encuentra en un proceso de baja.

9. RECOMENDACIONES. -

Se recomienda establecer el cronograma valorado a fin de dar cumplimiento con las actividades y productos establecidos para posteriormente suscribir el Acta de Finiquito respectivo.

10. ANEXOS. -

Anexos dentro del siguiente link, perteneciente al Repositorio NAS de Convenios de la UE.

<https://172.21.2.13/index.php/s/ArQFBQZq8kq8CNt>

11. FIRMAS DE RESPONSABILIDAD. -



MARY VANESSA CHIMARRO FAICÁN.

Tel: 0992500982

ESPECIALISTA EN SISTEMAS DE INFORMACIÓN SINAT, BASE DE DATOS