

Nueva Loja, junio 12, 2013
Oficio N° 0289- GADMLA - 2013

Ingeniero
Renato Mármol Jaramillo
Gerente Sucursal Quito
BANCO DEL ESTADO
En su despacho

De mi consideración:

Como es de su conocimiento, el Gobierno Autónomo Descentralizado de Lago Agrio ha suscrito un convenio de cooperación técnica y económica para ser parte del Programa SIGTIERRAS, el mismo que ha empezado a implementarse, por parte de la Unidad Ejecutora MAGAP – PRAT quien ha contratado a una empresa internacional especializada para la realización de las campañas de barrido predial del cantón.

En el mencionado convenio, el Gobierno Autónomo Descentralizado de Lago Agrio se compromete a cofinanciar la ejecución del programa con un monto total que asciende a QUINIENTOS CINCUENTA Y OCHO MIL DOSCIENTOS CINCUENTA Y DOS CON OCHENTA CENTAVOS DÓLARES AMERICANOS (558.252,80 USD), monto que no se encuentra incluido en el presupuesto municipal 2013. Por esta razón, me dirijo a usted para solicitar en aplicación a la Disposición Transitoria Décimo tercera de la Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria, un crédito reembolsable por parte del Banco del Estado para cubrir la contraparte municipal para la implementación del programa en el cantón Lago Agrio.

- Adjunto Resolución de Concejo N° 089 – GADMLA-2013.
- Perfil de Proyecto
- Certificación de Viabilidad de SIGTIERRAS.

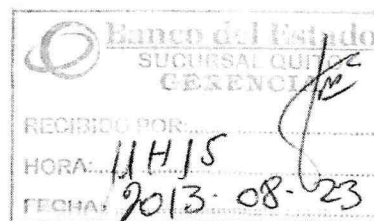
Seguro de contar con el apoyo de su institución para la implementación de este proyecto de vital importancia para el desarrollo rural del cantón Lago Agrio y del país, me suscribo de usted.

Atentamente,



Ing. Yofre Poma Herrera

ALCALDE DEL GAD MUNICIPAL DE LAGO AGRIO



RESOLUCION DE CONCEJO NRO. 089- GADMLA-2013

El Secretario General del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Lago Agrio, en legal y debida forma, tiene a bien,

CERTIFICAR:

Que en sesión de Concejo con carácter de Extraordinaria, realizada el jueves veintitrés de mayo del dos mil trece, en el **PRIMER Punto del Orden del Día: Análisis y Resolución del Informe N° 11- 2013 de la Comisión de Planificación y Presupuesto, sobre convenio de Cooperación Técnica Económica entre la Unidad Ejecutora MAGAP – PRAT Y GADMLA.** Concluida la lectura del referido informe en el mismo que manifiesta: De conformidad a la Resolución de Concejo N° 052-GADMLA-2013, de fecha 05 de abril del 2013, documento mediante el cual se remite el informe N° 27 de la Dirección Municipal de Desarrollo Sustentable, sobre Financiamiento contraparte municipal para implementar convenio modificadorio de cooperación técnica y económica entre la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT y GADMLA. La Comisión de Planificación y Presupuesto, comunica a usted, Sr. Alcalde y al Concejo Municipal lo siguiente:

ANTECEDENTES:

- 1) El 13 de abril del año 2011, se suscribe el Convenio de Cooperación Técnica y Económica entre el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Acuacultura y Pesca y el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Lago Agrio, para la ejecución del programa Sistemas de Información y Gestión de Tierras Rurales “SIGTIERRAS”;
- 2) Con informe N° 27 de fecha 01 de marzo del año 2013, el Director de la DMDS, solicita al Concejo Municipal lo siguiente:
 - ✓ Se declare viable el proyecto;
 - ✓ Se autorice al Sr. Alcalde, realizar la gestión necesaria para financiar y cubrir la contraparte municipal para la implementación del programa SIGTIERRAS en nuestro cantón.
- 3) El 19 de abril del año 2013, se reúne la Comisión de Planificación y Presupuesto con la presencia del Ing. Abraham Freire Paz, Lcda. María Esther Castro y Lic. Augusto López, en sus calidades de Presidente e integrantes respectivamente; y con la participación del Dr. Byron Saritama, Delegado del Procurador Síndico, donde se procedió al análisis del expediente relacionado al Financiamiento Contraparte Municipal para Implementar Convenio Modificadorio de Cooperación Técnica y Económica entre la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT y GADMLA. En esta reunión se resolvió, solicitar un pronunciamiento legal si es procedente o no financiar la contra parte que le

Página dos
RESOLUCIÓN DE CONCEJO NRO, 089-GADMLA-2013

corresponde al GADMLA, conforme consta en el convenio antes mencionado; previo a esta información se solicitó a la Dirección Financiera, se certifique si existe la disponibilidad económica; o en su defecto, se busque el financiamiento que le corresponde a la Municipalidad;

- 4) Mediante oficio N° 075-AJ – GADMLA-2013, de fecha 30 de abril del 2013, el Dr. Gustavo Chiriboga, Procurador Síndico, sugiere a la Comisión de Planificación y Presupuesto, solicite al Concejo en Pleno, autorice al señor Alcalde la contratación de un crédito con el Banco del Estado, siempre y cuando el Municipio continúe siendo sujeto de crédito para financiamiento el monto de la contraparte;
- 5) La Dirección Financiera mediante oficio N° 014-DF-GADMLA-2013, de fecha 03 de mayo del año en curso, manifiesta que revisado el Presupuesto del año 2013 no se encuentra presupuestado para estos conceptos. Además de acuerdo al convenio suscrito, lo que le corresponde como contraparte a la Municipalidad de Lago Agrio es el valor de USD. 558.252.89, cuyo financiamiento deberá ser canalizado a través de un crédito con el Banco del Estado.
- 6) La Comisión de Planificación y Presupuesto, en sesión extraordinaria realizada el 17 de mayo del 2013, procedió al análisis de los informes N° 014-DF-GADMLA-2013 de la Dirección Financiera y 075-AJ-GADMLA-2013, de Sindicatura, inherentes al convenio antes mencionado.

Por lo expuesto, la Comisión de Planificación y Presupuesto del GADMLA, tomando en cuenta el Pronunciamiento Legal del Dr. Gustavo Chiriboga, Procurador Síndico, mismo que consta en el informe N° 075- AJ-GADMLA por unanimidad Resuelve: **Sugerir al Concejo Municipal, autorizar al Sr. Alcalde realice la gestión de financiamiento de un crédito, a través del Banco del Estado, para cubrir la contraparte municipal, que consta en el punto V. FINANCIAMIENTO, literal a, del Convenio de Cooperación Técnica y Económica entre el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca y el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Lago Agrio, para la Ejecución del Programa Sistemas de Información y Gestión de Tierras Rurales "SIGTIERRAS", previo a la creación de la partida presupuestaria correspondiente.**

A continuación hace uso de la palabra el Ingeniero Abraham Freire, para dar una breve explicación sobre el tema, indica que el convenio es de altísimo interés de manera particular para el sector rural, señala que asistió a la reunión

Página tres

RESOLUCIÓN DE CONCEJO NRO, 089-GADMLA-2013

de la AME Regional, donde varias alcaldías reclamaban la ausencia de estos convenios por ejemplo a la Dirección de Tierras, en el informe que presentaban Lago Agrio era uno de los cantones que estaba un poco adelantado en este tema, valdría la pena darle todas las facilidades del caso para que se continúe con este convenio, nosotros hicimos las consultas tanto al área Financiera como al área Jurídica y en realidad no existe la partida y si no hay la partida difícilmente se puede concretar el convenio, porque necesariamente debe justificarse la partida, de tal manera que estamos sugiriendo al señor Alcalde haga las gestiones para el préstamo en el Banco del Estado, a fin de que se nos puedan asignar estos recursos, crear la partida y firmar el convenio, y para no volver a tratar el mismo tema nos faltó en la recomendación ubicar la declaración como viable el Proyecto, sabemos que para solicitar un crédito este Concejo tiene que declararlo viable primero al Proyecto; en la recomendación solamente estamos planteando la consecución de estos recursos, pero no mencionamos la viabilidad del convenio, por lo que propone que se incluya dentro de la propia conclusión, la declaración del Concejo como viable el convenio y consecuentemente la gestión para conseguir los recursos.

Seguidamente hace uso de la palabra la señora Concejala María Esther Castro para expresar lo siguiente: No he firmado el informe porque tuve que trasladarme a la ciudad de Quito a realizarme un chequeo de rutina por lo tanto no estuve aquí, creo que este informe está bien acertado especialmente en el momento que nosotros estamos trabajando con el tema SIG TIERRAS haciendo la gestión, con el fin de resolver el problema de tierras especialmente al sector campesino, considero que todo lo que sea beneficioso para nuestros compañeros campesinos es viable, permitirle al señor Alcalde para que pueda no solamente firmar el convenio sino también busque los recursos. En tal virtud, presenta la siguiente moción: **Aprobar el Informe N° 11 de la Comisión de Planificación y Presupuesto, sobre convenio de Cooperación Técnica Económica entre la Unidad Ejecutora MAGAP – PRAT y GADMLA. Incrementando que se declare viable el referido Proyecto. Y autorizar al Sr. Alcalde realice la gestión de financiamiento de un crédito, a través del Banco del Estado, para cubrir la contraparte municipal, que consta en el punto V. FINANCIAMIENTO, literal a, del Convenio de Cooperación Técnica y Económica entre el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca y el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Lago Agrio, para la Ejecución del Programa Sistemas de Información y Gestión de Tierras Rurales "SIGTIERRAS", previo a la creación de la partida presupuestaria correspondiente.** Moción que es apoyada por la señora Concejala Mónica Encarnación.

A continuación la señora Concejala Cecibel Paz hace uso de la palabra para manifestar que el convenio que se firmó anteriormente ya cumplió un año y un poco más, por lo que pregunta, ustedes están al tanto que es lo que se ha avanzado, que es lo que se ha hecho hasta la fecha?.

Página cuatro

RESOLUCIÓN DE CONCEJO NRO, 089-GADMLA-2013

Al respecto el Ing. Abraham Freire, alcalde encargado del Gobierno Municipal del Cantón Lago Agrio, por su parte indica que hay un responsable del tema pero se han entregado una cantidad de escrituras, es un proceso, hay una especie de dos tipos de topografía, aérea y la otra que es in situ, desconozco este dato, pero podríamos solicitar a futuro que se les entregue esta información a los señores Concejales, para que estén al corriente, inclusive del desarrollo del primer convenio, que porcentaje avanzó, cuantas escrituras se dio y todo lo demás, sería bueno que tengan esta información.

Seguidamente la señora Concejala Cecibel Paz, manifiesta que en el detalle que ellos presentan, hay otros rubros entre ellos capacitación al Municipio indique que capacitación han recibido hasta ahora.

A continuación el Ingeniero Abraham Freire en calidad de alcalde encargado del cantón Lago Agrio, por su parte manifiesta que inicialmente vinieron personas de afuera y dieron capacitación a un grupo de personas que hicieron el levantamiento de la información matriz del convenio inicial, si revisan bien el convenio tanto el primero como el de ahora básicamente es una pequeña contraparte que ponemos nosotros frente a la gran contraparte que pone la Unidad Ejecutora del MAGAP a través del Programa SIG TIERRAS, para resolver el problema histórico, sabemos que Lago Agrio tiene 34 años de creación, toda la gente que están asentadas en estos sectores, hay personas que tienen básicamente más años que este cantón y no tienen escrituras, inclusive es un tema que raya en el tema social, con esto la gente puede vender o hacer préstamo ya que tienen el documento que les acredita como tal.

El Concejo luego del análisis de rigor correspondiente, y ante moción presentada por la señora Concejala María Esther Castro, por **unanimidad**,

RESUELVE:

Aprobar el Informe N° 11 de la Comisión de Planificación y Presupuesto, sobre convenio de Cooperación Técnica Económica entre la Unidad Ejecutora MAGAP – PRAT Y GADMLA. Por consiguiente:

1. Declarar viable el referido Proyecto; y,
2. Autorizar al Sr. Alcalde realice la gestión de financiamiento de un crédito, a través del Banco del Estado, para cubrir la contraparte municipal, que consta en el punto V. FINANCIAMIENTO, literal a, del Convenio de Cooperación Técnica y Económica entre el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca y el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Lago Agrio, para la Ejecución del Programa Sistemas de Información y Gestión de Tierras Rurales

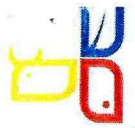
Página cinco
RESOLUCIÓN DE CONCEJO NRO, 089-GADMLA-2013

“SIGTIERRAS”, previo a la creación de la partida presupuestaria correspondiente.-----
-LO CERTIFICO.-


Dr. Gale Jaya Maza
SECRETARIO GENERAL



Nuevo Ló, mayo 23, 2013



CERTIFICACION DE VIABILIDAD TECNICA

La Unidad Ejecutora del Programa SIGTIERRAS ha realizado la evaluación técnica de la información catastral en lo que respecta al área rural, que dispone el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Lago Agrio, estableciendo que la misma no satisface los requerimientos de un sistema catastral moderno, según se establece en el perfil de proyecto, por lo que se permite extender la presente CERTIFICACION DE VIABILIDAD TECNICA para la implementación del Programa SIGTIERRAS en el mencionado cantón, una vez que se han establecido los acuerdos técnicos y económicos que sustentarán el mismo.

Quito, 25 de febrero de 2013

Ing. Antonio Bermeo Noboa
DIRECTOR EJECUTIVO
UNIDAD EJECUTORA MAGAP - PRAT
PROGRAMA SIGTIERRAS

ANEXOS

Se anexa Perfil del Proyecto



INFORME DE VIABILIDAD TECNICA DEL MAGAP SIGTIERRAS
"Sistema de Información y Gestión de Tierras Rurales"
SIGTIERRAS

Fecha: 25 de febrero de 2013
Nombre del Proyecto: Implementación del Programa SIGTIERRAS en el Cantón Lago Agrio
Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal: Lago Agrio
Monto solicitado de financiamiento: 558.252,80 USD

INFORMACION BASICA

COBERTURA DEL CATASTRO RURAL (1)

Area Rural del Cantón	291.166	Has
Pedios registrados sin proyecto año:	9.475	Pedios
Pedios estimados con proyecto año:	19.000	Pedios

RESUMEN DE INVERSIONES

RUBRO	FINANCIAMIENTO GADM LAGO AGRIO	FINANCIAMIENTO SIGTIERRAS	MONTO
Fotografía aérea, ortofografía y restitución básica	\$ -	\$ 472.350,00	\$ 472.350,00
Barrido predial y apoyo a la regularización de predios	\$ 558.252,80	\$ 1.276.716,00	\$ 1.834.968,80
Mapas temáticos y apoyo a la valoración	\$ -	\$ 440.860,00	\$ 440.860,00
SINAT	\$ -	\$ 48.295,45	\$ 48.295,45
Equipamiento cantonal (hardware y software)	\$ -	\$ 98.475,00	\$ 98.475,00
Sostenibilidad	\$ -	\$ 53.261,00	\$ 53.261,00
Seguimiento, asistencia técnica y supervisión	\$ -	\$ 167.000,00	\$ 167.000,00
FINANCIAMIENTO GADM LAGO AGRIO	\$ 558.252,80		
FINANCIAMIENTO SIGTIERRAS		\$ 2.556.957,45	
TOTAL			\$ 3.115.210,25

PERFIL
PROYECTO DE IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA SIGTIERRAS
EN EL CANTÓN LAGO AGRIO

26 de febrero 2013

1. Datos Generales del Proyecto

Nombre del Proyecto: Implementación del Programa SIGTIERRAS en el cantón Lago Agrio

Entidad Ejecutora: Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP)
a través de la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT

Cobertura: hasta 291.166 ha del área rural del cantón

Monto a Financiarse Contraparte Municipal: \$558.252,89 dólares americanos

Plazo Total de Ejecución del Proyecto: 10 de meses para barrido predial y 25 meses en total para la implementación del sistema de catastro SINAT y su sostenibilidad.

2. Antecedentes generales

- En la Constitución de la República del Ecuador, en su Art. No. 264, numeral 9, se establece entre las competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales la formación y administración de los catastros inmobiliarios urbanos y rurales.
- El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización promulgado en el R.O. No. 303 del 19 de octubre de 2010 en sus Arts. 494 y 495 determina los elementos que deberán intervenir en la valoración de los predios tanto urbanos como rurales y faculta a las municipalidades a que mediante ordenanza establezcan los parámetros específicos que se requieran, considerando las particularidades de cada localidad.
- El Art. 3 del Reglamento para la Aplicación del Impuesto a las Tierras Rurales, publicado en el R.O. No. 351 de 3 de junio de 2008, determina que para el cálculo del impuesto se considerará como base imponible el área del inmueble determinada en el catastro que para el efecto elaborarán los municipios del país conjuntamente con el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca.
- Que, el Presidente Constitucional de la República, mediante Decreto No. 1092 de 18 de mayo de 2008, publicado en el Registro oficial No. 351 del 3 de junio del 2008, dispone que el ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca, MAGAP, sea la instancia, que a nivel nacional, defina la metodología a seguir para establecer la identificación de los predios rurales que deben registrarse en el catastro municipal correspondiente.
- La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, SENPLADES, considerando que el mencionado Programa se enmarca dentro de los objetivos de desarrollo del Gobierno Nacional, tendientes a facilitar el desarrollo rural sustentable del país, mediante oficio No. SENPLADES-SIP-DAP-2008-122 de 4 de agosto de 2008, dirigido al Ministro de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca -MAGAP- calificó como prioritario al "Programa Sistema Nacional de Gestión e Información de Tierras Rurales - SIGTIERRAS".

- El Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca – MAGAP, mediante Acuerdo Ministerial 160 de 23 de septiembre de 2008, para dar cumplimiento a la disposición del Decreto Ejecutivo No. 1092, el Programa SIGTIERRAS encargó a la Unidad Ejecutora MAGAP – PRAT la ejecución del Programa Sistema Nacional de Información y Gestión de Tierras Rurales e Infraestructura Tecnológica – SIGTIERRAS, en los ámbitos técnico, administrativo, financiero y de gestión y control.
- El 7 de octubre de 2009 el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca – MAGAP y el Banco del Estado suscribieron el Convenio Interinstitucional para la Operación del Financiamiento Reembolsable del Banco del Estado en el Programa Sistema Nacional de Información y Gestión de Tierras Rurales, SIGTIERRAS.
- El 5 de mayo de 2008, el Directorio Institucional del Banco del Estado aprobó la implementación del Programa Catastros y autorizó al Gerente General la suscripción de los actos administrativos y contratos necesarios para la implementación y operatividad del Programa, así como la expedición del Reglamento de Operaciones del Programa, sus políticas condiciones y plazos el 19 de enero de 2010.
- El Estado Ecuatoriano a través del Ministerio de Finanzas, suscribió un contrato de préstamo con el Banco Interamericano de Desarrollo BID, celebrado el 1 de febrero de 2011, por un monto de hasta USD 90'000.000 y un crédito interno con el Banco del Estado por USD\$ 14'000.000 para la ejecución del Programa SIGTIERRAS, cuya principal actividad es el levantamiento catastral rural en 50 cantones.
- En este contexto, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Lago Agrio, firmó un Convenio de Cooperación Técnica y Económica con el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca con fecha 3 de abril de 2011, para la ejecución del Programa Sistema de Información y Gestión de Tierras Rurales SIGTIERRAS, por un monto total de USD \$ 2'791.264,45 del cual el Municipio cubrirá un total de USD \$ 558.252,89.
- Luego de la licitación correspondiente, 26 de abril de 2012 la Unidad Ejecutora ha contratado la implementación del barrido predial del cantón Lago Agrio, con una firma internacional especializada.
- El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Lago Agrio para cumplir con el compromiso de la contraparte y debido a los limitados recursos económicos que dispone, solicita un crédito con el Banco del Estado para el financiamiento, en apego a la Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria, en su décimo tercera disposición transitoria.

2.1 Tipología del proyecto

El Proyecto de Implementación del Sistema de Información y Gestión de Tierras Rurales en el cantón Lago Agrio tiene el carácter de proveedor de información e impulsor del desarrollo. u proyección es de carácter integral y su alcance es la implementación de un sistema catastral eficiente, confiable, moderno y de actualización continua, vinculado al registro de la propiedad inmobiliaria, que asegure los derechos de propiedad sobre la tierra, gestione la legalización de su tenencia, permita la aplicación de políticas tributarias justas y equitativas y además proporcione información para la planificación del desarrollo cantonal,

ordenamiento territorial y la toma de decisiones estratégicas que coadyuven al desarrollo integral del área rural.

2.2 Intervención del proyecto: componentes

Componente 1: Información cartográfica

Comprende la toma de fotografía aérea digital de escala 1:25.000 de todo el territorio nacional, la elaboración de ortofotomapas a escala 1:5.000, y la fiscalización de estos productos por el Instituto Geográfico Militar (IGM). Además, en este componente se establecerá un sistema computarizado para el control de calidad y un archivo accesible y seguro de las fotografías y ortofotomapas digitales.

La información cartográfica es insumo esencial para llevar a cabo las campañas de barrido predial para la formación del catastro y apoyo a la regularización de la tenencia de la tierra, actividades previstas en el componente 2.

Componente 2: Catastro y apoyo a la regularización predial cantonal

Comprende la contratación de servicios especializados para obtener los siguientes productos:

- i. Actualización del catastro predial
- ii. Apoyo a la regularización predial
- iii. Implementación y capacitación de funcionarios del cantón en el uso del sistema informático el cual vincula de manera computarizada los procesos de catastro y registro a nivel del cantón y permite vincularse con el Sistema Nacional de Administración de Tierras, SINAT.
- iv. Elaboración de mapas temáticos del cantón que se utilizarán en los procesos de valoración de la tierra y proveerán información para la planificación del desarrollo e identificación de aptitudes de uso y riesgos; y
- v. Apoyo a la actualización del avalúo de la tierra rural

El levantamiento catastral es ejecutado a través del “barrido predial” (investigación de todos y cada uno de los predios de las áreas rurales que se intervengan) y el apoyo a la regularización de la tenencia de la tierra se realizará a través de la coordinación con las instancias del MAGAP encargadas de este tema.

Componente 3: Sistema Nacional de Administración de Formación y Gestión de la Tierra Rural, SINAT

El Proyecto contempla la implementación de un Sistema Nacional de Administración de Tierra, SINAT. Este sistema garantizará el registro y uso transparente y fluido de la información en la oficina catastral de cada cantón, a través del uso de un código único por cada predio (clave catastral). El sistema permitirá la consolidación en un nodo central en MAGAP, así como el intercambio con el Registrador de la Propiedad, quien recibirá oportunamente un sistema especializado que está construyendo la DINARDAP. El sistema mantendrá archivos de información georeferenciada de catastro y registro actualizada,

basados en folio real, sobre la situación física, legal, económica y fiscal de la propiedad inmueble a nivel cantonal, y procederá a la evaluación de la tierra, apoyando la recaudación del impuesto predial.

Posteriormente la información ingresada al sistema en la base de datos, estará disponible para su utilización por parte de otras instituciones involucradas a través de la adecuada interconexión que posibilite su acceso y distribución desde el nodo central del MAGAP.

3. Diagnóstico y problema (resumen ejecutivo)

3.1 Situación actual del área de intervención del proyecto

3.1.1 Generalidades (ubicación geográfica, demografía general)

El Cantón Lago Agrio se encuentra ubicado al noreste del Ecuador y comprende una superficie total de 314.903 has, de las cuales 312.585 ha son consideradas rurales. El cantón Lago Agrio cuenta hasta la actualidad con un total de siete parroquias y una en creación (10 de agosto), de las cuales Nueva Loja, parroquia urbana, es a su vez la capital provincial de Sucumbíos, mientras Pacayacu, Dureno, General Farfán, El Eno, Jambelí y Santa Cecilia son rurales.

La población total del cantón según censo INEC del año 2010 es de 91.744 habitantes de acuerdo con el Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE) en el año 2001, la pobreza por NBI (necesidades básicas insatisfechas), alcanza el 84,2% de la población total del cantón, y la extrema pobreza con el 40,1%.

En casos específicos hay comunidades que dada la conectividad vial su relacionamiento histórico e identidad es con otros cantones y parroquias colindantes, situación que actualmente se trata de socializar para que sus demandas de servicios básicos y obras de infraestructura las canalicen a las parroquias y cantones a donde geográficamente pertenecen.

Un significativo porcentaje de la población carece de alcantarillado, apenas lo poseen el 31,6% de viviendas, mientras que el 58,9% cuentan con algún sistema de eliminación de excretas; crecimiento urbano desordenado; escasa seguridad, pérdida de producción por falta de vías permanentes; explotación inadecuada de los recursos naturales; entre otros.

El Cantón Lago Agrio ha tenido un crecimiento poblacional superior al planificado, lo que ha originado la aparición de asentamientos espontáneos sin legalización de tierras y una trama urbana caótica y sin acceso a servicios básicos. Apenas el 31,6% de viviendas cuentan con servicio de alcantarillado. Este crecimiento también ha generado una trama urbana caótica que sumada a la inadecuada gestión de los recursos naturales

Si a esto le sumamos la escasa y desactualizada información que posee la Municipalidad para su gestión, hoy por hoy, encontramos un gran inconveniente en cuanto al Ordenamiento Territorial del Cantón y su cobertura de servicios Básicos.

3.1.2 Situación actual del catastro rural en el cantón

Si bien el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal actualiza el catastro rural cada año, lo que le permite obtener un listado de padrones de predios rurales, de propiedades municipales y de propiedades fiscales, nunca se ha realizado un proyecto de formación integral del catastro rural, por lo que no se cuenta con fichas prediales y con un levantamiento individualizado y georeferenciado de los predios rurales en el cantón.

El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Lago Agrio no ha realizado anteriormente ningún proyecto de formación y/o actualización del catastro rural, por lo que no dispone de fichas de catastro rural; pero si actualiza el catastro rural cada año, de manera que esta información ingresa al sistema, y de este se puede obtener un listado de padrones de predios rurales y de padrones de propiedades del Municipio y de propiedades fiscales en lo que se refiere al área rural de su cantón.

En cuanto a lo estrictamente catastral, el GAD Municipal de Lago Agrio cuenta con un plano de valor del suelo por sectores homogéneos y un plano de clasificación agrológica del suelo, elaborado en agosto del 2011, sin embargo, dichos valores no han sido aprobados por el Concejo. Actualmente la municipalidad únicamente cuenta con la "Ordenanza que Regula a la Administración, Control y Recaudación del Impuesto a los Predios Rurales", la cual fue expedida el 15 de noviembre del 2007, la misma que considera algunos factores que inciden en la valoración del suelo rural, ellos son los Aspectos Geométricos, Topográficos, Accesibilidad de suelo, Accesos y vías de Comunicación, Calidad del Suelo, Servicios Básicos.

El Catastro rural en el cantón Lago Agrio está desactualizado y no dispone de un sistema que le permita agilizar el proceso de actualización, que debe realizarse según lo que estipula el COOTAD en su Art. 139 *"Es obligación de dichos gobiernos actualizar cada dos años los catastros y la valoración de la propiedad urbana y rural"*.

Como se había mencionado anteriormente, el no disponer de la localización de cada predio ni de fichas catastrales, hace imposible conocer el número real de los predios que existen en la zona rural. Según las estimaciones de la Oficina de Catastros del GAD Municipal de Lago Agrio, en 2009 se presumía la existencia de aproximadamente 19.000 predios,, teniendo en registros tan sólo un total de 9.475 predios.

Este problema se debe a varias razones, entre las principales, la debilidad institucional del GADMLA por la escasez de recursos económicos y la falta de recurso humano capacitado a nivel local en levantamiento, manejo y administración de un sistema catastral rural.

3.1.3 Situación actual del registro de la propiedad en el cantón

La situación del Registro de la Propiedad del Cantón Lago Agrio, actualmente ya se encuentra bajo la dependencia del GAD Municipal atendiendo directamente en el edificio institucional.

Las falencias actuales del Registro de la Propiedad del Cantón están asociadas a:

- (i) los predios catastrados no se registran, muchas veces por falta de dinero del propietario;
- (ii) (ii) la no utilización de un sistema de folio real, georeferenciado, directamente vinculado al catastro;
- (iii) (iii) falta de un sistema de información que vincule el registro de transacciones con la actualización del catastro en el Municipio y
- (iv) (iv) falta de una base digital en el Registro (compromiso de la DINARDAP); este software haría más eficiente el trabajo..

3.1.4 Situación actual de la tenencia de la tierra en el cantón

En relación a la situación de la tenencia en el cantón Lago Agrio, el 40% de los predios rurales no poseen escrituras en el cantón siendo, la informalidad en las transacciones de tierras rurales, alta. Los conflictos de tierras en el sector rural son considerables y la demanda por legalizar las tierras de propiedad del estado es alrededor del 30%.¹

3.2 Línea base del proyecto

La información existente en el Cantón Lago Agrio acerca de tierras rurales, catastros y tenencia de la tierra se caracteriza como irregular, incompleta y desordenada, existe un 40 % de predios rurales que no poseen escrituras y un 30 % de predios del estado para legalizar, según datos aproximados por la oficina de catastros, como se puede apreciar en el siguiente cuadro:

CUADRO No 2

Cantón	Máxima superficie del cantón que podría ser intervenida (ha)	predios rurales estimados a intervenir con el proyecto	predios rurales catastrados	tamaño promedio predios (ha)	Informalidad Tenencia de la Tierra	
					Predios estado	Predios Privados Sin escrituras
					%	%
LAGO AGRIO	291.166	19.000	9475	15.32	30	40.

Fuente: Convenio de Cooperación Técnica.

Las personas que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas alcanzan el 12,86% y las personas que habitan en viviendas con servicios inadecuados se encuentran en un 29,67% según censo del INEC del año 2010.

CUADRO No. 3

Cantón Lago Agrio	Número de viviendas Año 2010
URBANO	8.652
RURAL	6.621

¹ : Información del Cantón para la Elaboración del Presupuesto referencial para el Programa SiGtierras de fecha

Total	15.263
-------	--------

Fuente: SIISE, 2010

Elaborado: Municipio de Lago Agrio

En cuanto a la emisión catastral rural realizada en el año 2011 correspondió a un total de USD\$ 292.529,11 dólares, del cual se obtuvo una recaudación del 78% por ciento del total emitido. Con la implementación del proyecto se espera una mejora en la recaudación efectiva, luego de finalizado el levantamiento catastral y el incremento de predios rurales catastrados.

La cartera vencida en el año 2011 aproximadamente fue de USD. 83.722,62 que corresponde al 22% del total de la emisión.

En el Cantón Lago Agrio el tamaño promedio por predio rural es de 15.32 ha.; en la mayoría de los casos estos están destinados a la agricultura, ganadería, extracción maderera, pesca.

Las principales actividades económicas en Sucumbíos son las ligadas a la explotación petrolera y al comercio interno. Los empresarios privados locales han desarrollado distintas actividades en el campo del turismo, la construcción, la contratación pública y el desarrollo de los gremios profesionales.

3.3 Demanda

El Proyecto está orientado a atender a toda la población rural del cantón Lago Agrio y a aquellas personas propietarias y/o posesionarias de tierras rurales. Se interviene en un estimado de 19.000 predios rurales, en una superficie aproximada de 291.166 ha que corresponde a la zona rural. Todo ello beneficia a una población total de 91.744, especialmente la del área rural.

3.4 Aspectos legales, jurídicos e institucionales

Catastro

En lo nacional:

- En la Constitución de la República, en el Art. 264 señala que los GAD's tendrán la competencia de formar y administrar los catastros urbanos y rurales.
- En el Código Orgánico Territorial Autonomía y Descentralización, publicado en el Registro Oficial No. 303, Suplemento del 19 de octubre de 2010, determina los elementos que deberán intervenir para la valoración de los predios tanto urbanos como rurales y faculta a las municipalidades a que mediante ordenanza establezcan los parámetros específicos que se requieren, considerando las particularidades de cada localidad

En lo local:

La ordenanza de valoración de predios rurales fue publicada en el Registro Oficial 274 del 15 de febrero del 2008 y la de predios urbanos fue publicada en el Registro

Oficial 336 del 17 de agosto del 2006. A base de los resultados de las campañas de barrido predial, se deberá reformar la ordenanza del sector rural.

N. ASPECTOS LEGALES		
ASPECTOS	SI/NO	Observaciones
Dispone de ordenanza de catastro rural	SI	No. 274 (Ordenanza Aprobada el 15 de Nov. del 2007)
Existe ordenanza de delimitación Rural	NO	No. de R.O.

Transferencia de Dominio:

En materia de transferencia de dominio mediante actos y contratos en general, los mayores problemas identificados en el Cantón están relacionados con: las escrituras públicas, las transferencias del dominio de los predios estén referidas a superficies “aproximadas”, “más o menos”, “cuerpo cierto” o “determinado dentro de los linderos...”, razón por la cual no existe la obligación de declarar o medir los predios que se transfieren, lo que en efecto vuelve caótico al sistema de transferencias inmobiliarias en el Municipio. Derivado de este problema, está el hecho que existen una gran cantidad de casos, en los que la cabida real del predio no coincide con la descrita en los documentos de propiedad.

Registro de la Propiedad²

La COOTAD en su Artículo 142.- Ejercicio de la competencia de registro de la propiedad.- La administración de los registros de la propiedad de cada cantón corresponde a los gobiernos autónomos descentralizados municipales.

En el Cantón Lago Agrio se cuenta con dos notarios y se encuentra en funciones el Registrador de la Propiedad.

3.5 Aspectos tributarios

AÑOS	Número de Predios rurales	Monto Emitido	Monto Recaudado	Cartera Vencida*	Tarifa Impositiva a predios rurales (x mil)
2009	6296	362470,41	297072,45	65397,96	
2010	8208	373243,04	290274,82	82968,22	
2011	9475	376251,73	292529,11	83722,62	

Fuente: Municipio de Lago Agrio

Elaborado: Municipio de Lago Agrio

Predios Urbanos:

² (P.K. Cuadro Diagnóstico)

AÑOS	Número de predios urbanos	Monto Emitido	Monto Recaudado	Cartera Vencida*	Tarifa Impositiva a predios rurales (x mil)
2009	12707	261350,12	142294,65	119055,47	2
2010	14126	284783,39	147221,75	137561,64	
2011	14445	290682,61	166132,11	175482,49	

Fuente: Municipio de Lago Agrio

Elaborado: Municipio de Lago Agrio

MONTO RECAUDADO DE ALCABALAS

AÑOS	ALCABALAS
2009	118129,83
2010	99461,83
2011	100637,62

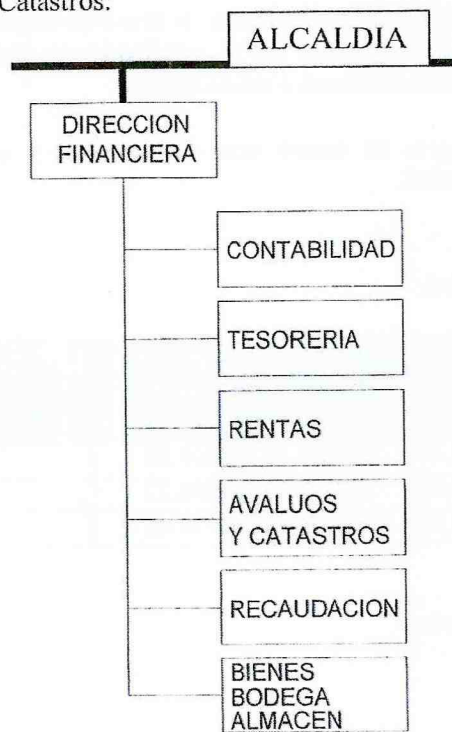
Fuente: Municipio de Lago Agrio

Elaborado: Municipio de Lago Agrio

3.6 Aspectos administrativos

a) Ubicación Orgánica de la Unidad de Avalúos y Catastros

La municipalidad de Lago Agrio cuenta con el siguiente Organigrama Estructural que ubica al Área de Avalúos y Catastros:



FUENTE: Información Proporcionada por el Municipio

a) Desarrollo Organizacional

K. DESARROLLO ORGANIZACIONAL			
Elemento	SI/NO	Descripción	Detalle
Cuenta con una estructura Orgánico Funcional	NO	Solo se cuenta con responsables, 1 Jefe de Unidad, 2 Auxiliares de avalúos, 1 Digitador, 1 topógrafo y 1 secretaria.	
En el área de Catastro se encuentran los procesos debidamente documentados	SI	Actualmente existe déficit de espacio físico para el manejo del archivo de escrituras.	
Plan Estratégico tiene el Municipio	NO	En proceso de elaboración Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial	

b) Personal Unidad de Catastro Rural

Actualmente el GADMLA, cuenta con una Jefatura de Avalúos y Catastros dependiente de la Dirección Financiera, esta Jefatura es responsable tanto de la administración de los predios del área urbana como del área rural, el número de personas que laboran en la jefatura se describe a continuación:

M. PERSONAL DEL AREA DEL CATASTROS RURAL

Preparación Académica	No.	Cargo	Observaciones
Arquitecto	1	Jefe de avalúos y catastros	Actualizar catastros urbanos y rurales, son las bases de tributo de un bien inmueble- Pago de impuestos
Bachiller	1	Digitador Jefatura avalúos y Catastros	Ingreso de información Sistema de Información Municipal
Bachiller	2	Auxiliar de Avalúos y Catastros	Apoyar en todas las actividades del departamento de Avalúos y Catastros
Bachiller	1	Topógrafo de avalúos y catastros	Mantener actualizado el plano base y el sistema de información municipal
Bachiller	1	Secretaria ejecutiva Avalúos y catastros.	Mantener el control de todos los documentos que ingresen al departamento y servir al público en general en sus diferentes trámites

c) Equipamiento Físico

J. EQUIPAMIENTO FISICO
superficie - 41 m ²
4 estaciones de trabajo
1 módulo para jefatura de avalúos y catastros
1 ambiente para dibujo y plotter
1 ambiente para técnico en avalúos
2 ambientes unidos para avalúos y catastros
área de espera para usuarios
iluminación y ventilación mecánica
sistema contra incendios, cámaras de seguridad
cámaras de seguridad
sistema contra incendios, cámaras de seguridad
impresora, copiadora, escaner, lexmark x65de

d) Software y sistemas informáticos específicos³

En cuanto a la funcionalidad de los sistemas que posee la municipalidad se indica que posee un software automatizado que permite el cálculo de impuestos, emisión de títulos de crédito, realizar cambios de posesionarios, ingreso de nuevos contribuyentes, este sistema no maneja información gráfica, y no se encuentran desarrollando un software para la gestión catastral.

G. SOFTWARE Y SISTEMAS DE INFORMACION ESPECIFICOS PARA:					
Elemento	SI/NO	Nombre del Sistema Software	Realizado, por:	Proporcionado	Observaciones
Catastro	SI	SIM	GAD Municipal de Lago Agrio		APLICA

e) Equipamiento tecnológico

Como equipamiento tecnológico se cuenta con

I. EQUIPAMIENTO TECNOLÓGICO DEPARTAMENTO DE AVALUOS Y CATASTRO			
Elemento	Existencia, Cantidad	Descripción/Marca	Observaciones
No. de Personas de la Unidad	9		
Descripción de Computadores	9	Servidor, portatil, memoria ram, disco duro , Office	
Equipos de redes LAN	1	SHINT- 48 PUERTOS	1ra planta en buenas condiciones (planta donde se encuentra Avalúos y C.)
Cableado estructurado	1		

³ Cuadro de Diagnóstico Catastral G.

Computadores Nuevos	8		
	1	SOFTWARE: WINDOWS 7; PROCESADOR: 2,53 GHZ ; RAM: 8,00GHZ; DISCO DURO: 500 GB.	
	1	SOFTWARE: WINDOWS 7; PROCESADOR: 2,83 GHZ ; RAM: 3,25 GHZ; DISCO DURO: 500 GB.	
	1	AMD ATHLON II; SOFTWARE: WINDOWS 7; PROCESADOR: 2,80 GHZ ; RAM: 2,00GHZ; DISCO DURO: 500 GB.	
	1	AMD ATHLON II; SOFTWARE: WINDOWS 7; PROCESADOR: 2,80 GHZ ; RAM: 2,00GHZ; DISCO DURO: 500 GB.	
	1	INTEL CORE SOFTWARE: WINDOWS 7; PROCESADOR: 2,83 GHZ ; RAM: 3.25GHZ; DISCO DURO: 500 GB.	
	1	INTEL CORE SOFTWARE: WINDOWS 7; PROCESADOR: 2,83 GHZ ; RAM: 3.25GHZ; DISCO DURO: 500 GB.	
	1	INTEL PENTIUM; SOFTWARE: WINDOWS 7; PROCESADOR: 1.80 GHZ ; RAM: 1.79GHZ; DISCO DURO: 200 GB.	
	1	AMD ATHLON II; SOFTWARE: WINDOWS 7; PROCESADOR: 3,00 GHZ ; RAM: 2,00GHZ; DISCO DURO: 500 GB.	
		PORTATIL. - INTEL CORE i5 SOFTWARE: WINDOWS 7; PROCESADOR: 2,27 GHZ ; RAM: 4.00GHZ; DISCO DURO: 500 GB.	LA COMPUTADORA PORTATIL ES DE USO PERSONAL DEL TECNICO DE AVALUOS Y CATASTROS POR LO TANTO NO PERTENCE A LA ENTIDAD MUNICIPAL
Computadores Obsoletos			
Impresoras			
Licencias de software	1	SIM / SASM / ANTIVIRUS	
Accesos de Internet	1	CNT	
Central telefónica			

f) Equipamiento eléctrico H.

Como equipamiento eléctrico se cuenta con:

H. EQUIPAMIENTO ELECTRICO			
Elemento	SI/NO	ESTADO (bueno, regular)	Descripción
Red eléctrica	si	bueno	110 v
Tomas de tierra	si	bueno	varillas coperwell en p.b.
UPS Central	no		
Generador Eléctrico	si	bueno	
Instalaciones eléctricas	si	bueno	luminarias empotradas y suficientes
Calidad del fluido eléctrico	si	regular	altos y bajos de voltaje

3.7 Participación ciudadana

El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Lago Agrio, desde el año 2003 cuenta con la Dirección Municipal de Desarrollo Sustentable (DMDS), que tiene por objeto promocionar y fomentar el desarrollo económico y productiva del cantón, en las áreas agrícolas, forestal y pecuaria, a través de la implementación y/o ejecución de planes, programas y proyectos, que apunten a mejorar la producción y las condiciones de vida de la población basados en un enfoque sustentable y de participación social, actividades que han permitido mantener un Relacionamiento Comunitario con la mayoría de comunidades rurales del cantón participantes de Proyectos ejecutados por esta Dirección, el personal de planta con el que cuenta la Dirección para apoyar el proyecto, es de cuatro Técnicos Extensionistas de Campo, un Técnico Agroforestal, un Técnico socio organizativo, una Secretaria Ejecutiva.

Esta jefatura cuenta con el personal que se describe a continuación;

O. PARTICIPACION CIUDADANA		
ASPECTOS	SI/NO	Observaciones
La Municipalidad cuenta con una unidad especializada en tarea de comunicación y Participación ciudadana.	SI	Jefatura de Comunicación
La Entidad cuenta con personal especializado para esta tarea. (de ser la respuesta afirmativa explicar con que personal dispone)	SI	Comunicador Editor de medios Impresos Productor de Audio y video Diseñador Gráfico, Secretaria
Que medios se utilizan para difundir los proyectos o actividades de la municipalidad.		Radial, televisión, prensa escrita.
Realiza la municipalidad actividades de difusión sobre la temática catastral	SI	Si realiza mediante solicitud al área comunicación.
Existe participación de la ciudadanía en los proyectos de la municipalidad	SI	En la socialización del proyecto donde se realizan preguntas y respuestas

Los medios que utiliza el Municipio para difundir los diferentes proyectos o actividades que realiza es: entre otros el radial, televisión y prensa escrita. Para ello, se cuenta con el apoyo e interés de la comunidad del Cantón; esta confianza determinaría que la actualización catastral y legalización de la propiedad, cuente con el apoyo necesario.

4. Objetivos del Proyecto

Objetivo general

Implementar en el GAD Municipal del cantón Lago Agrio un sistema integrado de administración eficiente de la tierra, que:

- (i) garantice la seguridad de su tenencia, y,
- (ii) proporcione información para planificación del desarrollo cantonal, ordenamiento territorial, decisiones estratégicas para el área rural del Cantón y aplicación de políticas tributarias justas y equitativas.

- Generar fotografía aérea digital de alta resolución y ortofotografía a escala 1:5.000 del cantón Lago Agrio.
- Realizar las campañas de barrido predial en las áreas rurales del cantón a ser intervenidas, las mismas que consisten en el levantamiento preciso de los linderos de cada uno de los predios y la investigación predial.
- Implementar en el GAD Municipal de Lago Agrio el Sistema de Información y Gestión de la Tierra Rural del Cantón
- Elaborar la cartografía temática del cantón Lago Agrio para la valoración de sus predios rurales, la planificación y ordenamiento territorial.
- Apoyar la regularización la tenencia de la tierra rural

Beneficios esperados

Con la implementación del Proyecto en el cantón se obtiene los siguientes beneficios:

- disponibilidad de información para la planificación del desarrollo y ordenamiento territorial del cantón.
- incremento de la seguridad en la tenencia de la tierra
- mayor posibilidad del productor rural del cantón, para acceder a:
 - créditos
 - programas de certificación de calidad, orgánica, de equidad social
 - programas de reforestación y al mercado internacional de bonos de carbono
- base confiable, actualizada, precisa y equitativa para el cobro del impuesto a la tierra rural del cantón (ley de equidad tributaria)
- mayor sostenibilidad fiscal del Municipio
- modernización de procesos y fortalecimiento institucional
- conocimiento de la realidad de la tierra rural del cantón para la generación de políticas públicas, programas y proyectos para el desarrollo rural
- apoyo a la prevención y gestión del riesgo.

El GAD Municipal de Lago Agrio, al contar con una base de datos actualizada se fortalecerá como institución, podrá generar una recaudación de impuestos de manera equitativa, real, segura y rápida dando como resultado un beneficio secundario que es el apoyo a la autogestión de la entidad cantonal, promoviendo y reforzando el proceso de descentralización.

Con la información que se genere a través de la implementación del Sistema de Información y Gestión de Tierras Rurales, SINAT, en su cantón, la Municipalidad mejorará su gestión en lo referente al ordenamiento territorial del cantón.

A través del Municipio, los beneficiarios directos son los pobladores del cantón, los cuales dispondrán de un servicio óptimo y adecuado por parte del Municipio evitándoles trámites engorrosos sobre el pago de sus impuestos, información de predios para compra, venta construcción, etc.

Concomitantemente a esto, la información generada por el proyecto será de gran utilidad para diversas instituciones tanto públicas como privadas, lo que justifica la inversión financiera del mismo.

Entre las principales tenemos:

Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo SENPLADES Ministerios Coordinadores Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca El MAGAP, a través de la unidad Ejecutora MAGAP – PRAT Banco del Estado Ministerio del Ambiente, Ministerio de Inclusión Económica y Social, Ministerio de Salud Pública Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda Ministerio de Transporte y Obras Públicas Ministerio de Turismo: Ministerio de Educación: Ministerio de Cultura Ministerio de Finanzas	Gobiernos Regionales y Provinciales Juntas Parroquiales Rurales Asociación de Municipalidades del Ecuador CONCOPE y CONAJUPARE Servicio de Rentas Internas SRI INPC Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC Instituto Geográfico Militar (IGM) Sector justicia (Función Judicial) Ministerio de Justicia y Derechos Humanos Notarías Registro Civil Propietarios privados Comunidades rurales Empresa privada
--	--

Indicadores de resultados y matriz de Marco Lógico: anexo 1

5. Formulación del Proyecto

5.1 Viabilidad técnica

La implementación del proyecto en el cantón Lago Agio, tiene como propósito, además de realizar el levantamiento catastral con fines tributarios, definir, establecer y proteger los derechos de propiedad sobre la tierra y generar una base de datos debidamente georeferenciada, que sea confiable para la planificación y ordenamiento territorial del cantón.

La base técnica para la campaña de barrido predial en el cantón está constituida por un proceso activo, sistemático e integrado para la recolección de la información técnica y legal de cada predio. Al establecer la visita a todos los predios del cantón (“barrido”) constituye la forma más eficiente de realizar regularización (catastro, legalización y registro), logrando reducir costos unitarios. A su vez en términos de la ingeniería catastral, la campaña de

barrido predial es diseñada para aprovechar las nuevas tecnologías para realizar mapas catastrales, incluyendo el uso de ortofotos digitales y GPS, para capturar los linderos. Estas tecnologías eliminan la necesidad del lento proceso manual de restitución y mejoran la precisión de los planos catastrales generados por procesos tradicionales.

5.2 Viabilidad económica

Los impactos positivos a largo plazo del Proyecto, se reflejarían principalmente al mejorar las condiciones de vida de los pobladores rurales del cantón, a través del mejoramiento de las condiciones socioeconómicas al poder acceder y beneficiarse del sector formal en el financiamiento agrícola, pecuario, silvopastoril u otros, por contar con el título de propiedad, eliminando su situación precaria.

Adicionalmente, los pobladores rurales del cantón podrán acceder a mercados especializados, apoyo y asistencia técnica para la asociatividad que les permita proponer y/o participar en proyectos locales, de exportación o ambientales; así como la posibilidad de realizar inversiones de largo plazo en actividades relacionadas a la producción forestal, cultivos permanentes o ecoturísticos.

Por otro lado, la información que generaría el proyecto facilitaría y mejoraría la planificación territorial productiva, la promoción económica, la protección ambiental, la gestión de riesgos y solución de conflictos por propiedad de predios y contribuiría sustancialmente a la elaboración y ejecución de los planes de ordenamiento territorial

Con la implementación del proyecto, se espera mejorar la recaudación efectiva de predios rurales en el cantón así como también se espera que los posesionarios de los predios legalicen sus tierras.

Efectividad/Costo del proceso de catastro y registro

Al concluir el programa quedará enlazada la información catastral con la información del Registro de la Propiedad en cada Municipio, de tal forma que cualquier transacción que se efectúe sobre los predios será identificada automáticamente en los dos sistemas, asegurando una permanente actualización de la situación de la tenencia, garantizando un manejo eficaz y seguro de la misma. Así también los beneficios futuros al finalizar el proyecto es seguir incentivando la cultura de pago por parte de los contribuyentes.

Otros Beneficios

El programa establece un sistema de vinculación e información entre el catastro y el Registro de la Propiedad, apoya la emisión de títulos de créditos y las cartas prediales de cobro de así como también brindará la información base al SRI, con un importante impacto positivo en la recaudación fiscal.

A través del Programa se realizará una depuración del catastro rural actual, lo que permitirá validar la cartera vencida y apoyará en la actualización de los instrumentos tributarios del GAD Municipal de Lago Agrio.

5.3 Financiamiento con el Banco del Estado

El costo de la implementación del proyecto en el cantón Lago Agrio será financiado por el Gobierno Nacional (USD\$ 2'791.264,45) a través del Programa SIGTIERRAS y por el GAD Municipal del cantón, (USD\$ 558.252,89), mismo que será financiado con un crédito gestionado ante el Banco del Estado, para lo cual se suscribió un Convenio de Cooperación Técnica y Económica entre el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca y el GAD Municipal Lago Agrio para la ejecución del Programa Sistema de Información y Gestión de Tierras Rurales SIGTIERRAS con fecha 3 de abril de 2011.

El financiamiento de la contraparte municipal a través de un crédito gestionado con el Banco del Estado, cofinanciará la ejecución de la Campaña de Barrido Predial, financiando el barrido predial y catastro de 8090 predios de un total de 19.000 que constan en el contrato entre la Unidad Ejecutora y la Empresa a cargo del barrido predial. De existir un número mayor de predios en el cantón, eventualmente se podría acordar un Adendum al convenio con la aceptación de las partes, en el que se establecerá el costo adicional para continuar con el Barrido Predial, procurando guardar la misma proporción de participación (80% gobierno – 20% Municipio).

El levantamiento catastral es ejecutado a través del “barrido predial” (investigación de todos y cada uno de los predios de las áreas rurales que se intervengan) que se desarrolla de la siguiente manera:

Una vez que se ha realizado el levantamiento de información y documentación sobre los predios catastrados, se realiza su posterior procesamiento técnico y jurídico para identificar derechos y requerimientos correspondientes a cada predio e identificándose aquellos predios que requieran titulación, y su posterior comunicación a la entidad competente para su legalización.

El enfoque de la campaña integrada de barrido predial incluye los servicios de levantamiento de la información predial, levantamiento de los construcciones, uso del suelo y el apoyo a la solución de conflictos de tierras y a la formalización de la propiedad.

Con la aplicación de este componente, se generará el bien público de transparencia y simetría de información que implica un catastro actualizado y completo. El proyecto generará la información catastral de los predios rurales del cantón Lago Agrio, utilizando una metodología homogénea, que comprende:

- Identificación de los límites urbano – rurales, para establecer el ámbito geográfico de intervención en acuerdo con el GAD Municipal de Lago Agrio.
- Campañas de difusión, para informar a la población del cantón sobre el programa y promover la participación de cada uno de ellos al momento del levantamiento de la información en los predios; para ello se contará con la colaboración administrativa y técnica de la oficina de catastro del Municipio de Lago Agrio.
- El barrido catastral consiste en tres etapas principales: (i) actividades preliminares y precampo; (ii) actividades en el campo; y (iii) actividades post – campo. Éstas serán realizadas por brigadas de campo y gabinete formadas por técnicos especializados en geomática, topografía, gestión de información geográfica, comunicación y divulgación, resolución de conflictos, asuntos sociales y ambientales. La ejecución del Barrido Predial se realizará a través de contratos con empresas de servicios especializados. Una vez que se completen las tareas preliminares de planificación, capacitación de brigadas y las visitas de

divulgación a las comunidades, la información física y de tenencia de los predios se capta en campo luego de lo cual se preparará una exposición pública a la comunidad para su revisión y aceptación o modificación por los propietarios/ocupantes. Durante la etapa post-campo, se identificarán las propiedades privadas que necesiten regularización en el registro de la propiedad del cantón, así como las tierras del Estado con ocupación informal cuyos ocupantes pueden optar por la adjudicación por el ente competente, y se construirá la base de datos catastrales final del cantón

- La fiscalización técnica de sus productos será realizada por la Unidad Ejecutora, directamente o con apoyo de una empresa que en coordinación con la Unidad Ejecutora tendrá la responsabilidad de asegurar que la empresa cumpla con todos los requisitos técnicos sociales y operativos de la metodología establecida por el Programa SIGTIERRAS para el barrido predial.
- Durante la ejecución del proyecto se establecerá una oficina en el cantón Lago Agrio que facilite la coordinación interinstitucional a nivel local.

El barrido Predial como la fiscalización serán ejecutados por empresas contratadas conforme al agrupamiento realizado para los procesos contractuales. En el caso de barrido predial, el cantón Lago Agrio forma parte de la Zona 2 y en el caso de fiscalización forma parte de la Zona 2.

5.4 Gestión de Servicio

5.4.1 Sostenibilidad Técnica

El Municipio asegurará la Sostenibilidad técnica del sistema, para lo cual destinará recursos humanos y financieros. Se ocupará de que siempre esté vigente la conectividad entre el catastro y el Registro de la Propiedad; además que promoverá el uso de la información estratégica para la toma de decisiones en la Planificación territorial.

Por parte del SIGTIERRAS se brindará capacitación al recurso humano municipal que garantice el manejo adecuado y sostenido del sistema catastral.

En esencia la sostenibilidad de este sistema dependerá de su aceptación por las entidades públicas nacionales, locales y sobre todo por los usuarios, y del aprovechamiento de la información para fines de planificación y desarrollo rural.

5.4.2 Sostenibilidad Financiera

Los costos de cobertura y calidad para los bienes y/o servicios generados durante la vida útil del Programa que se presupuesta alcanzan para el cantón Lago Agrio la suma anual de US\$ 2.500, destinados principalmente a mantenimiento de hardware y provisión de insumos, los cuales no forman parte de este financiamiento, ya que será financiado por parte del Municipio, con los recursos provenientes de los ingresos que percibirán por recaudación del impuesto predial rural. Como el SINAT será elaborado en software libre, no tiene costo de licencias ni de uso.

5.4.3 Impacto ambiental y de riesgos

A través del proyecto se generará información nueva para la toma de decisiones, tanto a nivel cantonal, regional y nacional lo que permitirá mejorar la gestión ambiental y de riesgo en el cantón, reduciendo impactos ambientales e impactos socio-económicos derivados de amenazas naturales.

Se considera esta información como la base para el ordenamiento territorial, lo que permitirá establecer políticas tendientes al desarrollo sustentable del cantón y el desarrollo de proyectos interinstitucionales.

Igualmente, se facilitará la identificación y focalización de zonas de interés ambiental que permita la formulación y aplicación de planes de manejo integral y sostenible. En general se propiciará el desarrollo territorial ordenado tomando en cuenta la variable ambiental y con base a cartografía básica confiable.

5.4.4 Sostenibilidad Social: Equidad, género, participación ciudadana

El impacto directo del proyecto sobre la seguridad de la tenencia de la tierra fortalece el empoderamiento de los sectores populares rurales del cantón que, debido a la informalidad de la tenencia, limitan su participación social y política desde su propio poder e identidad rural. A su vez los grupos tradicionalmente vulnerables podrán emprender inversiones y programas asociativos para su desarrollo económico y de buen vivir.

Respecto a la equidad de género, la ficha de investigación predial contempla el registro de las diferencias de género respecto a la información sobre la propiedad rural y acceso a recursos.

Sobre el respeto a las culturas y a la interculturalidad, la información permitirá conocer de mejor manera la situación de territorios indígenas, tierras comunitarias y comunales, en caso de existir en el cantón, y tierras individuales, lo que transparenta y ayuda a resolver los problemas y conflictos de territorios. La actuación sobre estos territorios se realizará conforme las directrices institucionales del MAGAP de manera coordinada con las instancias que tengan competencia al respecto.

6. Presupuesto

IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA SIGTIERRAS CANTÓN LAGO AGRIO PRESUPUESTO

ITEM	RUBRO	COSTO
1	Fotografía aérea, ortofografía y restitución básica	\$ 472.350,00
2	Barrido predial y apoyo a la regularización de predios	\$ 1.834.968,80

3	Mapas temáticos y apoyo a la valoración	\$ 440.860,00
4	SINAT	\$ 48.295,45
5	Equipamiento cantonal (hardware y software)	\$ 98.475,00
7	Sostenibilidad	\$ 53.261,00
8	Seguimiento, asistencia técnica y supervisión	\$ 167.000,00
COSTO TOTAL		\$ 3.115.210,25
APORTE GAD MUNICIPAL		\$ 558.252,80
APORTE GOBIERNO NACIONAL		\$ 2.556.957,45

7. Estrategia de Ejecución

7.1 Estructura Operativa

El Proyecto se realizará a base del convenio suscrito entre el Municipio y el MAGAP, a través de la Unidad Ejecutora del SIGTIERRAS.

En el Cantón Lago Agrio, la actividad Campaña de Barrido Predial, que incluye la investigación de la información predial requerida para titulación, catastro y registro, se realizará mediante la contratación de una empresa internacional especializada en catastro, seleccionada de acuerdo a los lineamientos establecidos en el Contrato de Préstamo BID.

Adicionalmente, para las campañas de barrido predial en el campo, el Municipio:

- (i) Apoyará con información y contactos con las organizaciones locales para el diseño y realización de la campaña de difusión del Programa, que es una actividad previa a los trabajos de levantamiento de la información predial en el campo;
- (ii) Apoyará los trabajos de las campañas de barrido predial en el campo para facilitar el ingreso del personal que realizarán las entrevistas, así como para conseguir el apoyo de las organizaciones sociales locales, siguiendo los lineamientos técnicos preparados por el Programa SIGTIERRAS.

De igual manera, la Unidad Ejecutora realizará la supervisión, seguimiento y monitoreo de las actividades contempladas en el barrido predial.

Definición del Ejecutor para el Financiamiento con el Banco del Estado

Con Oficio Circular No. MF-SNT-2010-004307 de fecha 19 de julio de 2010, la Subsecretaría de Tesorería de la Nación perteneciente al Ministerio de Economía y Finanzas comunica a las instituciones del Sector Público beneficiarias de créditos otorgados por el Banco del Estado, que para identificar y registrar apropiadamente esta fuente de financiamiento, deberán aperturar en el Banco Central una cuenta del tipo CN, denominada

Créditos Nacionales, necesaria para cada crédito otorgado por el Banco del Estado. Por ello el Municipio deberá realizar los trámites correspondientes en el Ministerio de Finanzas para aperturar la cuenta requerida.

Adicionalmente, se establece que una vez aprobado el crédito, el desembolso correspondiente al 40% del monto total, lo realizará el Banco del Estado a la cuenta CN del Municipio de Lago Agrio; en vista que el financiamiento de la contraparte municipal está destinado a financiar el componente de barrido predial y siendo la Unidad Ejecutora MAGAP – PRAT la responsable de esta actividad, el GADM transferirá los desembolsos correspondientes del crédito a la cuenta que mantiene la Unidad Ejecutora para la gestión de los recursos, dentro de un plazo máximo de 30 días calendario contados a partir de la transferencia del BdE al GADM, y de acuerdo a lo establecido en el Reglamento de Operaciones de Crédito del Programa. Los justificativos que respalde la utilización de los recursos, los presentará la Unidad MAGAP – PRAT a la municipalidad, a base del contrato con la empresa a cargo del barrido predial.

Los desembolsos se realizarán de acuerdo a:

- 40% a la suscripción del contrato de préstamo
- 40% contra entrega de los contratos de barrido predial suscritos por la Unidad Ejecutora
- 20% contra suscripción del acta entrega - recepción de un total de 8090 predios correspondiente a la contraparte municipal financiada por el Banco del Estado con su respectivo informe de fiscalización

En todos los casos el GAD Municipal de Lago Agrio deberá transferir los recursos a la cuenta que la Unidad Ejecutora dispone para la gestión de los recursos, dentro de un plazo de 30 días calendario contados a partir de la transferencia del Banco del Estado al GAD Municipal de Lago Agrio..

7.2 Cronograma de actividades de barrido predial

IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA SIGTIERRAS CANTÓN LAGO AGRIO CRONOGRAMA

ACTIVIDAD	INICIO	FIN
GENERACIÓN DE ORTOFOTOGRAFÍA	01/08/2010	30/04/2013
ACTIVIDADES PRELIMINARES	12/09/2012	28/09/2012
ACTIVIDADES PRE-CAMPO	15/10/2012	26/10/2012
BARRIDO PREDIAL	01/10/2012	31/07/2013
ACTIVIDADES POST CAMPO	05/11/2012	31/08/2013
IMPLEMENTACIÓN DEL SINAT	01/09/2013	15/12/2013
SOSTENIBILIDAD Y ASISTENCIA TÉCNICA	15/12/2013	30/11/2014

8. Estrategia de Seguimiento y Evaluación

Se seguirá la metodología para supervisión y control de calidad establecida por la Unidad Ejecutora del Programa SIGTIERRAS, mediante la cual se monitoreará y medirá las operaciones y actividades relativas al barrido predial y verificará los avances para cumplir las metas establecidas y establecer el grado en el cual las entregas de productos cumplen con la oportunidad y calidad anticipadas.

Dentro del contexto que es utilizado en esta metodología, funcionalmente la supervisión y el control de calidad, van juntos con sus procesos particulares, centrándose en la medición del avance periódico y los tiempos de ejecución de las siguientes actividades:

- Campaña de barrido predial: difusión; levantamientos catastrales; digitalización de información gráfica y alfanumérica; exposiciones públicas de resultados; y, edición definitiva.
- Implementación del Sistema de Información: instalación de hardware y software; implantación del sistema; integración de las bases de datos; capacitación a usuarios; y, funcionalidad.

Monitoreo y evaluación del cumplimiento de metas, a través del avance de los siguientes indicadores, con respecto a la planificación para un período:

- Número de predios catastrados.
- Número de predios atendidos en asesoría y apoyo a la legalización

Control de calidad a las siguientes actividades:

- Campaña de barrido predial: se verificará el cumplimiento de lineamientos, normas y métodos para la difusión, los levantamientos catastrales, la digitalización gráfica y alfanumérica y las exposiciones públicas de resultados.

9. Usos Estratégicos del Sistema de Gestión de la Información

El Sistema de Gestión de la Información tiene como razón de ser, además del aseguramiento de la tenencia de la tierra en el Cantón Lago Agrio, varios usos estratégicos para el país, sobre los cuales el programa desarrollará los mecanismos para facilitar la transferencia de la información generada. Estos usos son:

- Planificación Territorial
- Política Fiscal Sobre Tierras
- Manejo Ambiental y del Patrimonio de Áreas Naturales
- Manejo de Riesgos
- Cambios Normativos
- Aportes al Cambio Institucional y Descentralización

Planificación territorial

Los actores institucionales de la planificación territorial son todos los niveles de gobierno seccional, regional, provincial, cantonal y parroquial y los ministerios regionales, además del propio SENPLADES. Ellos organizan la planificación territorial y, junto a las poblaciones, toman decisiones de desarrollo en los ámbitos de Ordenamiento territorial. Catastro rural, Desarrollo económico local, Manejo ambiental, Manejo de riesgos y Planificación social.

Dentro de sus procesos de planificación serán favorecidos al contar con información completa sobre el sector rural que les provee el Sistema. En todos los casos se desarrollarán interfases para que puedan contar con la información del Sistema de manera permanente y actualizada. En el caso del Municipio de Lago Agrio será ésta la institución responsable de la actualización de la información, junto a otras entidades pertinentes y los demás niveles de gobierno serán usuarios del sistema.

Al poseer la información catastral rural actualizada, la municipalidad podrá iniciar el desarrollo de planes parciales de urbanismo en zonas de influencia urbana, definir los límites urbanos, parroquiales y cantonales, ubicar equipamientos urbanos mayores en el área rural o propiciar la creación de nuevos polos de desarrollo.

Política fiscal sobre tierras

Mediante Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria en aplicación desde enero de 2009, artículo 173, se establece el impuesto anual sobre la propiedad o posesión de inmuebles rurales. Los artículos 174 a 181 y la disposición transitoria décimo segunda establecen las condiciones, mecanismo y exoneraciones para este impuesto.

El SINAT se basa en la legislación vigente y contiene toda la información necesaria para cumplir con los requisitos establecidos en la ley y su reglamento.

Manejo ambiental

El SINAT contendrá información cartográfica, temática y de conflictos de tenencia sobre áreas naturales protegidas, bosques protectores y patrimonio forestal del Estado, lo que posibilitará a la entidad competente, a través del desarrollo de una herramienta específica emplear esta información para realizar una gestión más eficiente y sobre la base de información validada generar las propuestas para solución de los conflictos socioambientales existentes relativos a la tenencia y/o utilización de áreas de su competencia. Esta herramienta en general permitirá a la autoridad competente establecer políticas claras y decisivas para la conservación y manejo sustentable.

Así también, el SINAT, y en particular la fotografía aérea de escala grande (1:5000), permitirán contar por primera vez con información actual y completa sobre el estado de conservación de la cobertura de bosques y en general proporcionará la información cartográfica de base para el Sistema Único de Manejo Ambiental (SUMA).

La unidad de gestión ambiental del GAD Municipal de Lago Agrio dispondrá de las herramientas necesarias para la gestión eficiente y eficaz.

Manejo y gestión de riesgos

La gestión de riegos permite prevenir, gestionar y mitigar los efectos generados por las amenazas naturales que se dan con frecuencia en diversas zonas del país. Para esto se contará con un apoyo importante de información, ya que se podrá establecer las zonas de riesgo: inundación, deslaves, cursos de lava o zonas susceptibles de incendio. Por ello todas las entidades del Estado, a nivel nacional y local pueden hacer uso sistemático del Sistema en su acción de prevención, respuesta y mitigación de impacto de riesgo.

En el Cantón es necesario elaborar los mapas de vulnerabilidad en el Cantón en las áreas de:

- Amenaza Sísmica

- Deslizamientos
- Fallas Geológicas
- Volcanismo
- Inundaciones

Cambios institucionales y normativos

Los cambios normativos más importantes a desarrollarse están vinculados a la temática de la propiedad rural; por ello se debe unificar la normativa y determinar las competencias del Municipio y la Función Judicial a través de mecanismos que le otorguen legitimidad.

Es necesario impulsar la modernización institucional y su funcionamiento descentralizado para lograr un buen manejo y actualización de la información, la regularización de tenencia, la formación de catastros y el buen uso de la información, y de esta manera llegar a conocer y definir quien es el propietario y la actividad económica de cada predio.

Dentro de estos mecanismos, el sistema de folio personal debe ceder paso al sistema de folio real, más técnico, pero que requiere una íntima coordinación con el catastro a fin de garantizar la existencia del inmueble, su determinación, cabida y características físicas. Esto se logra con el programa que permite establecer un predio perfectamente individualizado e identificado.

10. Anexos

Anexo 1: Matriz de Marco Lógico

OBJETIVO DEL PROGRAMA	INDICADORES	FUENTES DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
Establecer un sistema integrado de administración eficiente de la tierra, que (i) garantice la seguridad de su tenencia y (ii) proporcione información para planificación del desarrollo nacional, ordenamiento territorial, decisiones estratégicas para el área rural y aplicación de políticas tributarias justas y equitativas del cantón Lago Agrio.	Para diciembre de 2014: - El GAD Municipal de Lago Agrio cuenta con el SINAT instalado y funcionando, con los datos del catastro cantonal y conectado al sistema nacional.	- resultados de la medición de indicadores de todos los componentes - informes de avance y evaluación del programa - informes de trabajo de las consultorías de desarrollo de los sistemas	El GAD Municipal de Lago Agrio - coordina adecuadamente la campaña de barrido predial y la instalación del sistema. - Los cambios políticos no repercuten en, movilidad de personal y no afectan la capacidad operativa para la administración, operación y fiscalización eficientes del Programa.
COMPONENTE 1	INDICADORES	FUENTES DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
INFORMACIÓN CARTOGRÁFICA Generar fotografía aérea digital, a color y de alta resolución para la generación de ortofotografía escala 1:5.000 del cantón Lago Agrio para la formación del catastro rural y para la planificación y ordenamiento territorial	- al menos el 85% de la superficie del cantón Lago Agrio cuenta con ortofotografía escala 1:5.000 y ha sido entregada al GAD Municipal para su uso.	- ortofotos	- Las condiciones climáticas del en el cantón son adecuadas para la toma de fotografía aérea.
COMPONENTE 2	INDICADORES	FUENTES DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
CATASTRO Y APROYO A LA REGULARIZACIÓN PREDIAL Levantar la ficha predial rural y la información georeferenciada de los predios rurales del cantón Lago Agrio y apoyar su regularización.	- se han levantado y catastrado 19.000 predios del área rural del Cantón Lago Agrio. -10% de los predios catastrados cuentan con apoyo gratuito y asesoría jurídica para su regularización legal y/o titulación.	-informes de seguimiento -reportes y listados de personas atendidas gratuitamente para la regularización de tierras.	- Los propietarios y posesionarios de los predios rurales colaboran con la entrega de información y documentación durante el barrido predial. - La coordinación interinstitucional entre los municipios, el MAGAP y los notarios y los registradores de la propiedad, permite una eficiente realización de las campañas de barrido predial
COMPONENTE 3	INDICADORES	FUENTES DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
Sistema de Administración de Formación y Gestión de la Tierra Rural, SINAT Implementar un Sistema Nacional de Administración de Tierra, SINAT para la gestión de la tierra rural.	-en diciembre de 2014, el GAD Municipal de Lago Agrio cuenta con el SINAT instalado y funcionando.	-informes de seguimiento -visitas de inspección	- Buena disposición de los funcionarios del GAD Municipal a a hacer uso de la información para sus competencias y a mantener el esquema de coordinación a nivel nacional