

Oficio Nro. MAGAP-UEMAGAPPRAT-2016-0851-OF

Quito, D.M., 27 de septiembre de 2016

Asunto: Respuesta al Oficio No. 2016-622-GADMFO-WZ-DPT

Arquitecto

Wilmer Zambrano

Director del Departamento de Planificación Territorial

**GADMFO - GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE
FRANCISCO DE ORELLANA**

En su Despacho

De mi consideración:

Me refiero a su oficio Nro.2016-622-GADMFO-WZ-2016, por el que solicita se revisen varios aspectos establecidos en el Convenio de Cooperación Técnica y Económica entre la Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT y el Gobierno Autónomo Descentralizado de Francisco de Orellana para la implementación de un sistema catastral rural eficiente, confiable, moderno y que permita su actualización permanente, para indicarle:

A la presente fecha el Programa SIGTIERRAS, ha cumplido y entregado, conforme la programación previamente establecida, a todos los municipios participantes, los productos convenidos y no reporta inconveniente o problema alguno, a nivel nacional. En consecuencia, se prevé una fase de cierre con sustentos técnico, financiero respectivos y de conformidad con lo estipulado en las cláusulas del Convenio de cooperación vigente entre las partes.

1. Sobre el número de predios y plazos establecidos en el Convenio.- De conformidad con la cláusula VIII: VIGENCIA Y PLAZO, numeral 8.1 el convenio entró en vigencia una vez fue suscrito y **se mantiene vigente mientras se encuentra en ejecución el Programa SIGTIERRAS**, en tanto que el numeral 8.2 señala que *"Las actividades previstas en la Campaña Integral de Barrido Predial rural en este cantón, se estima ejecutarlas en un plazo aproximado de 8 meses, a partir de la notificación de inicios de trabajos. Las actividades de sostenibilidad tendrán una duración aproximada de 6 meses una vez que culmine la Campaña de Barrido Predial"*, está conforme a derecho, y se supedita a lo acordado en el numeral 8.1, en consecuencia el convenio está vigente; las actividades se han ejecutado conforme cronograma, no se reportan retrasos o multas imputables a las empresas de levantamiento y fiscalización contratadas por SIGTIERRAS y bajo exclusiva administración de la Unidad Ejecutora. Cabe recalcar además y conforme fue de su conocimiento, las campañas de Levantamiento Predial Rural, se ejecutaron bajo condiciones de mayor complejidad a la inicialmente proyectada, lo que incidió en la planificación de las tareas de campo, puesto que los brigadistas debieron desplazarse a lugares muy distantes, con acceso restringido, tanto por lo denso de la vegetación, dificultad de vías, como por esfuerzos adicionales en aspectos de comunicación con la población beneficiaria, lo que produjo que la intervención del 100% de área rural a ser catastrada según acuerdo previo con la municipalidad, concluyera en 13 meses. A la presente fecha la información catastral ha sido entregada al Municipio y, conforme se acordó oportunamente con usted, en su calidad de delegado del GADM, nos encontramos a la espera de arrancar el próximo 30 de Septiembre de 2016 con la etapa de producción. Por lo expuesto y sabiendo que SIGTIERRAS está en operación, y que los plazos intermedios fueron estimaciones referenciales, el plazo del convenio está en plena vigencia, sin necesidad de ninguna modificación o ajuste. En lo referente al número de predios estimados



Oficio Nro. MAGAP-UEMAGAPPRAT-2016-0851-OF

Quito, D.M., 27 de septiembre de 2016

según el Convenio, se debe anotar que la Base de Datos Catastral incluye el levantamiento de 402.416 has. las que corresponden al 100% del área rural acordada a intervenir con el GAD y, si bien esta base de datos contiene 11.348 predios levantados, el costo en el que incurrió SIGTIERRAS por el Levantamiento Predial Rural del cantón Francisco de Orellana asciende a US\$ 2.212.542,55 (Dos millones doscientos doce mil quinientos cuarenta y dos con 55/100 dólares de los Estados Unidos de América), valor en el que no se han incluido aún los costos que corresponden a la entrega del Sistema informático SINAT, Cableado Estructurado, Equipos informáticos y Soporte técnico. En consecuencia, para efectos de una liquidación, SIGTIERRAS solicita se proceda con el pago del segundo desembolso conforme lo prevé el Convenio y, previo al tercer desembolso, presentará la certificación respectiva del valor invertido en el cantón, la que servirá de base para que la municipalidad proceda con el pago pertinente, considerando que el porcentaje de inversión acordado, de 80% desde el Gobierno Nacional y 20% desde el Gobierno local beneficiario, es mayor en el caso del gobierno nacional para el cantón Francisco de Orellana, no se requiere de Adenda alguna al Convenio. Previo al tercer desembolso, SIGTIERRAS remitirá todo el detalle técnico y financiero respectivo según lo detallado en líneas anteriores, y de ser el caso, oportunamente mantendrá una reunión para preparar la respectiva liquidación junto con los delegados del GADM.

2. Sobre la validez de las planimetrías provisionales entregadas durante el Levantamiento Predial Rural.- Como fue puesto en su conocimiento, desde el arranque del proceso, la metodología aplicada incluye un componente de transparencia social denominado "Exposiciones Públicas de Resultados", espacio de convocatoria pública y masiva para que la comunidad verifique la información catastral generada y en ese mismo espacio en muestra de conformidad se procede con la entrega de las planimetrías referenciales y provisionales, las que, como se observa del impreso referido, dice: "*Levantamiento Planimétrico entregado y aceptado por el ocupante durante la Exposición Pública de Resultados convocada por el MAGAP/SIGTIERRAS y el GAD Municipal de Orellana*". Del convenio consta en la Cláusula V. COMPROMISO DE LAS PARTES, 5.1. DEL GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL, numeral 5.1.2. Para la sostenibilidad del Programa en el cantón: (vi) "*Aprobar todos los planos prediales preparados en las Campañas de Barrido Predial, exonerando de cualquier requisito formal, si fuera el caso, con el objeto de que estos planos sean receptados y aceptados a trámite dentro de la dependencia de avalúos y catastros del Municipio, así como del Registro de la Propiedad*". Hemos de entender en consecuencia y una vez que la base catastral ha sido entregada para gestión del GAD y que a partir del próximo 30 de septiembre entrará en fase de producción a través de SINAT, en el evento de que los beneficiarios requieran de planos oficializados deberán acercarse a las dependencias de la municipalidad y tramitarlos. El sistema SINAT ofrece todas las facilidades y el personal del GADM está capacitado para imprimirlos sin dificultad alguna.
3. Sobre la funcionalidades del Sistema SINAT.- Como ya fue explicado al equipo técnico municipal capacitado en el uso del sistema SINAT, en el módulo catastro a través del trámite "ACTUALIZACIÓN DE DATOS GENERALES", se asigna la característica de predios públicos (incluye a todos los bienes del Estado y las comunas con personería jurídica que por efectos de esta parametrización se asimilan a esta condición), inmuebles que de manera previa deben ser seleccionados por el Municipio de la base referencial entregada por SIGTIERRAS. Para el cobro de tasas y contribuciones adicionales, se requiere que el área financiera (Rentas y Tesorería), en acuerdo con nuestro equipo técnico, parametrize en el módulo de rentas, las condiciones aplicables a cada caso de los categorizados como predios públicos, previo a la recaudación por concepto de tasas. Dada la especificidad de este tema, el mismo debe ser tratado entre los equipos técnicos en una reunión exclusiva para este tema.
4. Sobre los predios de la franja de seguridad y vida.- Como es de su conocimiento

Oficio Nro. MAGAP-UEMAGAPPRAT-2016-0851-OF

Quito, D.M., 27 de septiembre de 2016

se acordó con el GAD que, en la Base de Datos (BD) que saldrá a producción el próximo 30 de Septiembre, se incluirán 728 predios que corresponden a la denominada franja de seguridad de diversidad y vida.

5. Sobre el cobro de los últimos 5 años de predios que no han están registrados.- Esta definición es una resolución autónoma del gobierno municipal, y SIGTIERRAS apoya con la parametrización de tal definición en el SINAT de ser necesario. El sistema SINAT puede incluir este cobro.
6. Sobre los procesos de legalización.- Todos los predios que en el levantamiento se hayan reportado por los ocupantes como SIN TITULO EN POSESION serán entregados por SIGTIERRAS a la Subsecretaría de Tierras y Reforma Agraria (STRA) para que inicie el proceso correspondiente, conforme lo previsto en un protocolo de entregas acordado entre las dos dependencias. En el futuro, el GAD directamente podrá entregar información a STRA. Ahora bien, dado que se expidió recientemente la nueva Ley de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales, la STRA se encuentra a la espera de la definición de conceptos previstos en la ley y de la emisión del respectivo reglamento, para seguir con la titulación de tierras, y en consecuencia, no se ha realizado entrega de información del cantón a STRA. Se han mantenido varias reuniones de trabajo con los delegados de tierras en territorio, que han contado además con la participación de delegados de la municipalidad. Sin embargo, de estimar usted pertinente, convocaremos a una nueva reunión de trabajo con el fin de establecer los mecanismos técnicos más adecuados y que en el marco de las competencias del GAD y de la Autoridad Agraria Nacional, nos permitan avanzar con la actualización del catastro rural y la regularización de la tenencia de la tierra en su jurisdicción.
7. Sobre Valoración.- el pasado 29 y 30 de Agosto de 2016 se realizó el taller para la presentación de los resultados del proceso de Valoración de Tierras Rurales del cantón Francisco de Orellana realizado por el Programa SIGTIERRAS, y se realizó la capacitación al personal municipal en el módulo de Valoración, que forma parte del sistema SINAT. En dicho taller, el equipo técnico municipal estuvo de acuerdo con la división de las zonas agroeconómicas homogéneas así como también con los valores resultantes de la valoración masiva; y hasta la presente fecha no se han recibido observaciones para ajustar alguna agregación de dicha valoración. Si el municipio requiere realizar ajustes adicionales a la valoración, nuestros técnicos pueden apoyar esta actividad siempre y cuando se nos comunique formalmente el ajuste que desean realizar.

Adjunto encontrará el informe de la situación actual / resumen a la fecha del Convenio, con el cual reitero la solicitud de realizar el segundo desembolso estipulado en dicho Convenio. De manera adicional y ante su solicitud, propongo que la reunión de trabajo se realice el **jueves 29 de septiembre de 2016** en las oficinas municipales de la ciudad de El Coca.

Por la favorable atención, anticipo mi agradecimiento.

Atentamente,



Ministerio
de **Agricultura, Ganadería,
Acuacultura y Pesca**

SIGTIERRAS

Av. Eloy Alfaro 30-350 y Amazonas
Telf: (593- 2) 254-6498 / 256-2004
Quito - Ecuador
sigtierras@sigtierras.gob.ec
RUC: 1768102970001

Oficio Nro. MAGAP-UEMAGAPPRAT-2016-0851-OF

Quito, D.M., 27 de septiembre de 2016

Documento firmado electrónicamente

Ing. Cristina Romero Rojas

**ADMINISTRADORA TÉCNICA DE CONTRATOS DE LEVANTAMIENTO Y
FISCALIZACIÓN - SUPERVISORA OPERATIVA UNIDAD EJECUTORA MAGAP -
PRAT**

Referencias:

- MAGAP-UEMAGAPPRAT-2016-0795-E

Anexos:

- Oficio N2016-622-GADMFO-WZ-DPT
- Situación Actual Convenio

Copia:

Señor Ingeniero
Antonio Bermeo Noboa
Director Ejecutivo Unidad Ejecutora MAGAP PRAT

Señora Abogada
Andrea Terán Espinosa
**Coordinadora Técnica, Relación con Municipios y Apoyo a la Legalización Unidad Ejecutora MAGAP -
PRAT**

Señor
Yon Arruti
Asesor
GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL FRANCISCO DE ORELLANA