

CONVENIO DE COOPERACIÓN ENTRE LA UNIDAD EJECUTORA MAGAP-PRAT Y EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALESTINA

COMPARECIENTES

Comparecen a la celebración del presente Convenio de Cooperación, por una parte la **Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT**, responsable de la ejecución del Programa SIGTIERRAS, representada legalmente por la **Ingeniera Norma Elizabeth Molina Veintimilla**, en su calidad de Directora Financiera, de conformidad al Oficio de 01 de mayo de 2018 y acuerdo Ministerial No. 105, los cuales se adjuntan como documentos habilitantes, a quien para efectos del presente Convenio se denominará "Unidad Ejecutora" o "Programa SIGTIERRAS"; y por otra parte, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de PALESTINA, legalmente representado por **Luis Enrique Castro G**, en su calidad de Alcalde, y Abg. Marcos Cesar Yáñez Peña **Procurador Sindico del GADM**, conforme consta en los nombramientos que se adjuntan como habilitantes; a quien en adelante y para efectos del presente Convenio se denominará "el Municipio" o el "GADM PALESTINA".

Los comparecientes acuerdan celebrar el presente Convenio de Cooperación, de conformidad a las siguientes cláusulas:

CLÁUSULA PRIMERA.- ANTECEDENTES:

- 1.1 El artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución"*.
- 1.2 El artículo 227 de la Constitución de la República del Ecuador, determina: *"La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación"*.
- 1.3 El artículo 264 de la Constitución de la República del Ecuador establece las competencias exclusivas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, entre otras, la siguiente: "9. Formar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales."
- 1.4 El artículo 55 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece las competencias exclusivas de los gobiernos autónomos descentralizados municipales, y en el literal i) establece la siguiente: *"Elaborar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales"*.
- 1.5 El artículo 60 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece las atribuciones de los alcaldes, entre otras, la siguiente: *"n) Suscribir contratos, convenios e instrumentos que comprometan al gobierno autónomo descentralizado municipal, de acuerdo con la ley. Los convenios de crédito o aquellos que comprometan el patrimonio institucional requerirán autorización del Concejo, en los montos y casos previstos en las ordenanzas cantonales que se dicten en la materia"*.

- 1.6 El artículo 494 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, dispone: *"Las municipalidades y distritos metropolitanos mantendrán actualizados en forma permanente, los catastros de predios urbanos y rurales. Los bienes inmuebles constarán en el catastro con el valor de la propiedad actualizado, en los términos establecidos en este Código."*
- 1.7 El artículo 495 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: *"El valor de la propiedad se establecerá mediante la suma del valor del suelo y, de haberlas, el de las construcciones que se hayan edificado sobre el mismo. Este valor constituye el valor intrínseco, propio o natural del inmueble y servirá de base para la determinación de impuestos y para otros efectos tributarios, y no tributarios."*
- 1.8 El 01 de febrero de 2011, la República del Ecuador y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) suscribieron el Contrato de Préstamo 2461/OC-EC, para financiar el Sistema Nacional de Información y Gestión de Tierras Rurales e Infraestructura Tecnológica (SIGTIERRAS), cuyo organismo ejecutor es el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca, a través de la Unidad Ejecutora.
- 1.9 El Gobierno Nacional, mediante Decreto Ejecutivo No. 1014 publicado en el R.O. 322 de 23 de abril de 2008, estableció como política pública para las entidades de la Administración Pública Central, el uso de software libre en sus sistemas y equipamientos informáticos. Cumpliendo con esta disposición, el Programa SIGTIERRAS desarrolló el Sistema Nacional para la Administración de Tierras, SINAT para gestión de catastro rural y urbano, que será instalado para cobertura nacional en el MAG y para cobertura cantonal simultánea, en cada GAD Municipal que participe en el Programa.
- 1.10 Que los elementos que deberán intervenir en la valoración de los predios urbanos y rurales, faculta a las municipalidades para que mediante ordenanzas establezcan los parámetros específicos que se requieran, considerando las particularidades de cada localidad.
- 1.11 El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palestina, con fecha 22 de septiembre del año 2017, presenta su expresión de interés y solicita se proceda con la implantación del Sistema Nacional de Administración de Tierras Urbano, desarrollado por el Programa SIGTIERRAS. Mediante oficios No. GADMP-A-LP-2018-094 O, No. GADMP-A-LP-2018-495 O, GADMP-A-2018-1140-O, GADMP-A-2018-0070-O, GADMP-A-2019-0168-O, el GADM Palestina, insiste en la necesidad de suscribir el convenio de Cooperación para la Implantación del Sistema SINAT.
- 1.12 El Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón PALESTINA, en sesión de 26 de enero del 2018 mediante Resolución N° GADMP-013-2018 y ratificada mediante Resolución N° GADMP-014-2018 de fecha 14 de febrero del 2018, aprobó la suscripción del presente Convenio.
- 1.13 Que existe la Certificación Presupuestaria de Certificación 447 emitida por el Director Financiero del GADM partida presupuestaria Nro. 8.4.01.07 de Programa 6.- Otros Servicios Comunes.

CLÁUSULA SEGUNDA.- OBJETO DEL CONVENIO:

El presente convenio tiene por objeto establecer los compromisos de orden técnico y económico, necesarios para la ejecución de las actividades contempladas para la implantación y

funcionamiento del Sistema Nacional de Administración de Tierras en adelante SINAT, enmarcados dentro del ámbito de competencias tanto del MAG como del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palestina.

CLÁUSULA TERCERA.- ALCANCE Y ACTIVIDADES GENERALES DEL PROGRAMA – SIGTIERRAS

3.1 ALCANCE

El Programa SIGTIERRAS implementará conjuntamente con el GADM Palestina, el Sistema Nacional de Administración de Tierras SINAT Urbano-Rural, para una gestión catastral, eficiente, confiable, moderna que facilite su actualización continua y permita la aplicación de políticas tributarias justas y equitativas.

3.2 ACTIVIDADES DEL PROGRAMA

El Programa SIGTIERRAS contempla entre otras actividades, la ejecución de las siguientes:

- (i) Implantación del Sistema Nacional de Administración de Tierras SINAT-URBANO - RURAL, desarrollado por el Programa SIGTIERRAS en software libre;
- (ii) Capacitación y asistencia técnica en el uso y manejo del sistema SINAT-URBANO - RURAL;
- (iii) Soporte y mantenimiento del sistema;

La ejecución de cada actividad deberá seguir los lineamientos establecidos en la metodología para la ejecución del Programa.

CLÁUSULA CUARTA.- COMPROMISOS DE LAS PARTES:

4.1 DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL

Dentro de las actividades que se realizarán en el marco del presente Convenio para la implantación de SINAT-URBANO - RURAL el Municipio aportará lo siguiente:

- (iv) Facilitará y garantizará una conexión vía web o internet, de acceso local y remoto;
- (v) Entregará la base de datos del levantamiento urbano debidamente validada mediante el aplicativo Validador Urbano (desarrollado por la Unidad Ejecutora).

4.1.1 Para la sostenibilidad del SINAT en el cantón:

- (i) Garantizará la estabilidad de los funcionarios municipales asignados al funcionamiento del sistema informático SINAT, durante su implantación en el cantón y durante la gestión catastral, manteniéndolos en las mismas funciones por lo menos durante los dos años posteriores.
- (ii) Garantizará los recursos económicos necesarios, para el mantenimiento del software, hardware, así como para los insumos y consumibles que requiere el uso y funcionamiento del Sistema SINAT de forma permanente en el GADM Palestina.
- (iii) Asimismo, el GADM Palestina se compromete a la utilización e integración técnica y administrativa del Sistema Nacional de Administración de Tierras (SINAT URBANO - RURAL), de forma permanente, sin modificar estos aplicativos.

- (iv) Desarrollará las interfaces y módulos de integración que se requieran, a base del diseño que presentará la Unidad Ejecutora.

4.1.2 Aporte económico:

De conformidad a la Resolución del Concejo Municipal y a la Certificación de la Disponibilidad Presupuestaria que forma parte del presente convenio, el GADM Palestina aportará en calidad de contraparte, un valor de \$ 35.000,00 (35.000 con 00/100 Dólares de los Estados Unidos de América) que corresponden a la implantación de SINAT Urbano - Rural en el GADM Palestina.

El GADM PALESTINA, transferirá los recursos de su contraparte que es de USD \$ 35.000 dólares, a la Unidad Ejecutora del Programa SIGTIERRAS, para la ejecución del proyecto "IMPLEMENTACIÓN DEL SINAT URBANO - RURAL DEL CANTÓN PALESTINA" proyecto que contempla la aplicación informática, SOFTWARE, sistema SINAT con la incorporación de los módulos del catastro urbano y rural, para lo cual se cuenta con la Certificación 447 emitida por el Director Financiero del GADM partida presupuestaria Nro. 8.4.01.07 de Programa 6.- Otros Servicios Comunes.

4.2 DE LA UNIDAD EJECUTORA MAGAP-PRAT, SIGTIERRAS

Dentro de las actividades que se realizarán en el marco del presente Convenio, la Unidad Ejecutora a través del Programa SIGTIERRAS o mediante contratación de empresas especializadas, aportará lo siguiente:

4.2.1 Para el funcionamiento del SINAT y la comunicación entre el GADM PALESTINA y SINAT.

- (i) La Unidad Ejecutora diseñará e implementará como parte del SINAT URBANO - RURAL, las interfaces pertinentes entre el catastro y el sistema de gestión municipal referido específicamente para la recaudación, en el caso que el GADM PALESTINA decida utilizar un sistema de recaudación diferente al existente en el SINAT URBANO - RURAL.
- (ii) Se instalará y configurará adecuadamente, el software de entorno para la implementación del SINAT-URBANO - RURAL, y una versión de usuario del aplicativo SINAT, en los equipos que disponga el GADM PALESTINA.
- (iii) Se entregará la licencia de uso indefinida y será de propiedad del GADM PALESTINA y funcionará en los equipos que disponga el GADM PALESTINA. El sistema SINAT será mantenido, y eventualmente modificado, a nivel nacional, por SIGTIERRAS, MAGAP, o por quien sea designado, y no podrá ser modificado por el GADM PALESTINA. No se entregarán de los códigos fuente al GADM PALESTINA.
- (iv) Se realizará la integración y adecuada comunicación de los equipos y programas instalados tanto en el GADM PALESTINA, como en el MAGAP, para asegurar su funcionamiento acorde a los estándares necesarios.
- (v) Apoyará al GADM PALESTINA, o, a los contratistas que éste señale, para la migración y/o recolección de datos para el sistema SINAT, específicamente en el aplicativo de

Ingreso de Información de Levantamiento Urbano SIIL, en caso de que el GADM PALESTINA así lo requiera. El Programa SIGTIERRAS no será responsable de la calidad de estos datos ni de sus procesos de migración y/o de actualización, pues estos serán realizados por el GADM PALESTINA, atendiendo a las especificaciones que señale SIGTIERRAS.

4.2.2 Para la sostenibilidad del SINAT en el cantón:

- (i) Realizará la instalación del Software de base, para el funcionamiento del SINAT y el manejo del catastro municipal, en la infraestructura tecnológica en hardware y de la red que deberá el GADM PALESTINA disponer para asegurar que el sistema opere; así como la capacitación necesaria al personal Municipal.

4.3 OBLIGACIONES CONJUNTAS

4.3.1 Por ser de interés de las partes, la Unidad Ejecutora y el GADM PALESTINA, se comprometen a realizar las actividades a cargo de cada una de las instituciones con la debida diligencia y eficiencia, a fin de ejecutarlas en el menor tiempo posible y utilizando la menor cantidad de recursos técnicamente posible, desarrollándolas con base en los planes de trabajo acordados entre las dos instituciones.

4.3.2 Las entidades se comprometen a someterse a los controles de auditoría externa que fueren necesarias y que estén relacionadas con gastos e inversiones del Programa SIGTIERRAS en el cantón, que sean requeridos por el BID, el MAG y el GADM de PALESTINA.

4.3.3 Conjuntamente con el personal de la Unidad Ejecutora, y a través del Administrador designado, el GADM PALESTINA participará en la planificación de las actividades en el cantón. Adicionalmente, se compromete a entregar, a través del Coordinador de este Convenio, la información fidedigna que se requiera para dicha planificación.


4.3.4 El apoyo del GADM PALESTINA, se realizará conforme a una planificación específica de actividades y según el cronograma que se acuerde con la Unidad Ejecutora.

CLÁUSULA QUINTA.- PRODUCTO ESPERADO:

5.1. A base de la acción conjunta de la Unidad Ejecutora y del GADM PALESTINA, el producto que se entregará al GADM PALESTINA, será:

- (i) El sistema SINAT URBANO - RURAL, en software libre, instalado en el GADM PALESTINA, con una licencia de uso indefinida, sin opción de acceso al código fuente, ni autorización para modificaciones de este código por parte del GADM PALESTINA.

CLÁUSULA SEXTA.- VIGENCIA Y PLAZO.-

- (i) El presente Convenio entrará en vigencia una vez que sea suscrito por ambas partes y tendrá una duración de cinco (5) meses contados a partir de la fecha de suscripción. 

- (ii) Una vez finalizadas las actividades del Convenio y evaluados los resultados del mismo, de considerarlo necesario, las partes podrán renovarlo por el tiempo que, de común acuerdo estimen necesario, según la normativa aplicable, obligándose a las nuevas estipulaciones a partir de la fecha de su firma.

CLÁUSULA SÉPTIMA.- CONVENIOS MODIFICATORIOS.-

Los términos de este Convenio podrán ser modificados, ampliados o reformados de mutuo acuerdo durante su vigencia, siempre que dichos cambios no alteren el objeto ni desnaturalicen su contenido, para lo cual las partes suscribirán los instrumentos que consideren necesarios, incluyendo su vigencia y forma de terminación y cierre del Programa.

Prevía la aceptación de la modificación solicitada, las Partes someterán el pedido sustentado para el análisis de las áreas técnicas y jurídicas correspondientes, para la pertinencia de los ajustes y de ser el caso recomendarán la reforma correspondiente.

CLÁUSULA OCTAVA.- MANEJO DE LA INFORMACIÓN, BIENES Y SERVICIOS DEL PROGRAMA:

- (i) Es obligación de los responsables y participantes del Programa, mantener en custodia y reserva todos los documentos técnicos y legales y demás información generada en el presente Programa, dentro de sus respectivas áreas de competencia, a efectos de cumplir los requisitos legales de los trámites y facilitar las auditorias del Programa, los mismos que no podrán ser utilizados en otros fines, sin la autorización previa y por escrito del Representante Legal de la Unidad Ejecutora, y antes de su finalización o publicación de los resultados, evaluación y recomendaciones.
- (ii) Las instituciones participantes se comprometen a utilizar los bienes y servicios que se financien con los recursos del Programa exclusivamente para los fines del mismo, asimismo, permitir que la Unidad Ejecutora, examine en cualquier momento dichos bienes y servicios.
- (iii) De no cumplirse esta obligación, el GADM PALESTINA reintegrará a favor de la Unidad, el costo real y actual de los bienes y servicios financiados por la Unidad Ejecutora a través de la ejecución del Programa en un plazo no mayor de treinta (30) días.

CLÁUSULA NOVENA.- TERMINACIÓN Y SUSPENSIÓN DEL CONVENIO:

9.1 El presente Convenio terminará por las siguientes causas:

- (i) Por vencimiento del plazo.
- (ii) Por haber cumplido su objeto, que fue suscrito, en cualquier tiempo durante la vigencia del mismo, quedará sentada en un Acta de Liquidación del Convenio.

- (iii) Por mutuo acuerdo de las partes, en cuyo efecto se suscribirá un Acta de liquidación del Convenio, acorde a las condiciones, obligaciones y compromisos asumidos por los intervinientes.
- (iv) En cualquier momento, por decisión de cualquiera de las partes, por causas plenamente justificadas que imposibiliten el cumplimiento de las obligaciones contraídas, a través de una comunicación escrita a la otra parte, realizada dentro de los treinta días posteriores de detectada la imposibilidad;
- (v) Por incumplimiento de las obligaciones y responsabilidades de cualquiera de las instituciones intervinientes, para cuyos efectos la parte afectada deberá notificar con ocho (8) días de antelación a su terminación a la otra parte, para darle el término de diez (10) días a fin de que presente los justificativos necesarios en caso de haberlos. En caso de ocurrir este evento deberá suscribirse un Acta de liquidación del Convenio, en la cual se establezcan el nivel de cumplimiento de las obligaciones y se realicen las devoluciones que fueren pertinentes.
- (vi) Por suspensión de los desembolsos de los compromisos económicos asumidos por parte del Gobierno Nacional o del GADM PALESTINA.

9.2 Para el caso de suspensión del presente Convenio, cualquiera de las partes que tome la decisión de hacerlo, deberá notificar en forma justificada a la otra parte sobre el particular con treinta días de anticipación. Si no se recibiere respuesta en ese periodo, se considerará aprobada la suspensión.

9.3 En cualquiera de los casos de terminación del presente Convenio, cada una de las partes mantendrá indemne a la otra con respecto a sus obligaciones resultantes del presente instrumento; y, en particular con relación al cabal cumplimiento de las obligaciones para terceras personas.

CLÁUSULA DÉCIMA.- SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS:

De suscitarse divergencias o controversias, posterior a la celebración del convenio y, a su ejecución, y si las partes no llegaren a un acuerdo amigable directo, las resolverán su controversia con la asistencia de un mediador del Centro de Mediación de la Procuraduría General del Estado, de la ciudad de Quito. En el evento de que el conflicto no fuere resuelto en su totalidad mediante el mecanismo de la mediación o la negociación directa, las partes someterán sus controversias al procedimiento establecido en la Ley de la Jurisdicción Contencioso Administrativa, y a la competencia del Tribunal Distrital de lo Contencioso Administrativo que ejerce jurisdicción en el domicilio de la Unidad Ejecutora.

CLÁUSULA DÉCIMA PRIMERA.- RESPONSABLES DEL CONTROL, ADMINISTRACIÓN Y SUPERVISIÓN.-

Los administradores designados por las Partes se encargarán de la supervisión y control del presente convenio, teniendo la responsabilidad de gestionar los trámites que sean

necesarios para velar por el fiel cumplimiento de este instrumento, sin perjuicio de las siguientes obligaciones:

- a) Velar por la correcta ejecución del convenio.
- b) Realizar el seguimiento, coordinación, control y evaluación del presente instrumento.
- c) Resolver las discrepancias que puedan surgir entre las partes.
- d) Informar a las instancias directivas jerárquicas superiores sobre la ejecución del convenio.
- e) Resguardar los intereses institucionales respecto de la ejecución, calidad y finalización satisfactoria de las actividades originadas por el instrumento.
- f) Presentarán informes trimestrales de avance y cumplimiento de las obligaciones suscritas ante sus respectivas autoridades, así como el informe final sobre las actividades y procesos realizados para el correcto cumplimiento del presente instrumento.
- g) Elaborar informes para prórroga o ampliación de plazo debidamente motivado, de ser el caso.
- h) Emitir informe técnico para proponer a la máxima autoridad el realizar modificaciones o solicitar la terminación del presente convenio, según el caso.

Las Partes nombran como administradores a:

Administrador de la Unidad Ejecutora - SIGTIERRAS:

Cargo: Técnico de Implantación/Capacitación SINAT

Dirección: Av. Amazonas y Av. Eloy Alfaro. Edificio MAG, Piso 10.

Teléfono: (593) 02502940

Administrador del GADM PALESTINA:

Cargo: Director de Planificación

Dirección: Avda. Vicente Piedrahita entre Las Brisas y Jaime Roldós

Teléfono: (593) 042-791709

La designación a los administradores del presente Convenio se realiza al cargo, más no a la persona, en virtud de lo cual, en caso de desvinculación de alguno de los administradores, quien haga sus veces en el cargo, continuará velando por el correcto cumplimiento del presente Instrumento.

Todo lo indicado sin perjuicio de otro tipo de responsabilidad, competencia o atribución que la designación en sí genere durante la ejecución del presente convenio.

CLÁUSULA DÉCIMA SEGUNDA.- DOMICILIO PARA NOTIFICACIONES:

Unidad Ejecutora MAGAP-PRAT:

Dirección: Av. Eloy Alfaro s/n y Av. Amazonas, esquina, edificio MAGAP, piso 10, Programa SIGTIERRAS.

Teléfono: (593-2) 2502940

Correo: tgallegos@mag.gob.ec

GADM PALESTINA:

Dirección: Avda. Vicente Piedrahita entre Las Brisas y Jaime Roldós

Teléfono: (593) 042-791709

Correo: luis.castro@palestina.gob.ec

CLÁUSULA DÉCIMA TERCERA.- DOCUMENTOS HABILITANTES:

Se incorporan como documentos habilitantes del presente convenio, los siguientes:

- a. Nombramiento del Sr. Alcalde del GADM PALESTINA con su cédula de ciudadanía y papeleta de votación;
- b. Designación de Representante Legal y Director Ejecutivo de la Unidad Ejecutora MAGAP PRAT.
- c. Certificación de la Disponibilidad Presupuestaria del GADM PALESTINA.

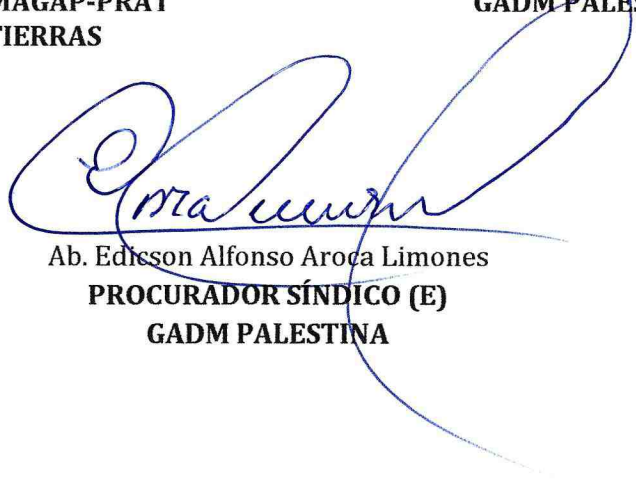
CLÁUSULA DÉCIMA CUARTA: ACEPTACIÓN.-

Los comparecientes declaran expresamente su aceptación de todas y cada una de las cláusulas y declaraciones contenidas en el presente Convenio, por lo cual, suscriben el presente instrumento en cuatro (4) ejemplares de igual contenido y valor legal.

En la ciudad de Quito, a los 19 días del mes de julio de 2019.


Ing. Norma Elizabeth Molina Veintimilla
**REPRESENTANTE LEGAL
UNIDAD EJECUTORA MAGAP-PRAT
PROGRAMA SIGTIERRAS**


Ing. Luis Enrique Castro Guadamud
**ALCALDE
GADM PALESTINA**


Ab. Edison Alfonso Aroca Limones
**PROCURADOR SÍNDICO (E)
GADM PALESTINA**